Информация

«О работе административной комиссии муниципального образования

«Велижский район» за 2020 года»

В соответствии с областным законом от 25.06.2003 № 29-з «Об административных комиссиях Смоленской области» (далее — областной закон об административных комиссиях) в Велижском районе создана и работает административная комиссия муниципального образования «Велижский район» (далее — административная комиссия).

Работа административной комиссии строится в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Смоленской области от 29.04.2006 № 43-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию административных комиссий в муниципальных районах и городских округах Смоленской области в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной областным законом «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области».

Административная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – областной закон об административных правонарушениях).

Постановлением Администрации муниципального образования «Велижский район» от 21.01.2021 № 4 «Об утверждении персонального состава административной комиссии муниципального образования «Велижский район» утвержден действующий состав административной комиссии.

Формой работы административной комиссии является заседание. Разбирательство дел административной комиссией проводится открыто. Заседание административной комиссии проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение установленных законом сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, но не реже одного раза в две недели.

Постановлением Администрации муниципального образования «Велижский район» от 03.07.2017 № 395 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Велижский район» определены должностные лица для составления протоколов. Утверждена форма бланков протоколов об административных правонарушениях в отношении физических, должностных и юридических лиц.

В 2020 году (ПОМЕШАЛ КОРОНАВИРУС) в комиссию поступило 37 (АППГ- 22) административных материала, по которым должностными лицами, а именно председателем административной комиссии составлено 12 (АППГ-10) протоколов об административных правонарушениях по статьям 17.4, 27 областного закона об административных правонарушениях, по 25 (АППГ-12) вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Проведено 11 заседаний административной комиссии. По результатам рассмотрения дел вынесены постановления:

1. по статье 17.4 «Невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территории городского округа (городского, сельского поселения) Смоленской области».

По результатам рассмотрения дел вынесены постановления:

* 1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 1 000,00 рублей (АППГ– 0);
* 1 постановление о назначении административного наказания в виде устного замечания.

Административной комиссией за 2020 год наложено штрафов на сумму 5 600,00 рублей (АППГ– 2 500 рублей), взыскано штрафов на сумму 4 500,00 рублей (из них 1 500,00 рублей штраф за 2019 год (АППГ– 1 000,00 рублей).

2. по статье **27** «Нарушение тишины и спокойствия граждан в ночное время»

- количество правонарушений – 10 административных протоколов (АППГ– 10);

По результатам рассмотрения дел вынесены постановления:

* 4 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 4 600,00 рублей (АППГ – на сумму 2 500,0 рублей);
* 6 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения (АППГ – 8).

Такая мера наказания как предупреждение в основном применяется с профилактической целью и учитываются смягчающие обстоятельства каждого рассмотренного административного дела и в случае, если административное правонарушение совершено впервые.

На заседании комиссии правонарушителю, в отношении которого вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, разъясняются сроки уплаты и последствия неоплаты в добровольном порядке в установленный срок. Выдается квитанция об оплате.

По истечении срока, данного для добровольной оплаты штрафа, постановления о назначении административного наказания, в соответствии с требованиями КоАП и федерального закона от 02.10.2007 № 229-фз «Об исполнительном производстве», своевременно направлялись в службу судебных приставов. В отдел судебных приставов Демидовского и Велижского района УФССП по Смоленской области в 2020 году было направлено 2 постановления о назначении административного правонарушения на сумму 2 600,00 (АППГ–1500-00) рублей, для принудительного взыскания сумм штрафа правонарушителем.

Существует проблема взыскания административных штрафов. Причиной является высокая загруженность судебных приставов, отсутствие у должника имущества, на которое можно наложить взыскание, так с 2015 года по 2020 г. возвращено 18 постановлений на сумму 30600-00 с актом о невозможности взыскания,

В целях профилактики административных правонарушений, выявления и закрепления фактов правонарушений, а также по запросам администраций сельских поселений, секретарем административной комиссии вместе с сотрудниками полиции проводятся выезды для участия в рейдовых мероприятиях с единовременным проведением учебно-методических совещаний по вопросам правоприменительной деятельности.

При проведении рейдовых мероприятий, получила широкое применение профилактическая мера в виде направления, со стороны администраций сельских поселений, в адрес граждан писем – уведомлений об устранении обстоятельств способствующих совершению правонарушений, в качестве предупредительных мероприятий до привлечения к административной ответственности

**Административной комиссией за 2020 год наложено штрафов на сумму 5600-00 рублей, взыскано штрафов на сумму 4500-00 рублей, а в 2019 году взыскано штрафов на сумму** **1000-00 рублей.**

Главной причиной существенного снижения количества выявленных правонарушений за последние годы является, то что внесены изменения в 2015 году от 24.02.2015 № 11-з в областной закон об административных правонарушениях, такие статьи как 17, (нарушение правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов), 26 (приобретение крепких спиртных напитков), утратили силу по которым составлялось наибольшее количество протоколов.

Другой из причин существенного снижения количества выявленных административных правонарушений является, то что в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Администрацией Смоленской области не заключено соглашение о передаче осуществления полномочий органов исполнительной власти Смоленской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 27 **«Нарушение тишины и спокойствия граждан на территории Смоленской области»,**  28.1 «**Приставание к гражданам», 30.1. «Нарушение общепринятых норм нравственности»** настоящего закона, в связи с чем сотрудники полиции участвуют только в выявлении правонарушений, не составляя при этом протоколов об административных правонарушениях.

08.06.2020 г. были внесены изменения в ст.27 «Нарушение тишины и спокойствия граждан на территории Смоленской области» областного закона «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» от 19.06.2003 г. № 28-з, статьей 2 областного закона от 28.05.2020 № 74-з «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и спокойствия граждан на территории Смоленской области» (далее – областной закон от 28.05.2020 № 74-з).

В данной статье конкретно прописаны дни и время, когда нельзя нарушать тишину и спокойствие граждан, а также места, защищаемые от нарушения тишины и спокойствия граждан.

*Административная комиссия муниципального образования Велижский район напоминает:*

* *в соответствии со статьей 27 нарушение установленного запрета на нарушение тишины и спокойствия граждан на территории Смоленской области – влечет* ***предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.***

*Запрещается нарушать тишину и спокойствие граждан на территории Смоленской области действиями (бездействием), в следующие периоды времени:*

*1)* ***с 00.00 до 07.00 часов и с 22.00 до 24.00*** *часов по местному времени ежедневно с понедельника по пятницу включительно, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи;*

*2)* ***с 00.00 до 07.00 часов и с 23.00 до 24.00*** *часов по местному времени в субботу, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи;*

*3****) с 00.00 до 09.00 часов и с 23.00 до 24.00*** *часов по местному времени в воскресенье и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни.*

* *в соответствии со статьей 3 областного закона от 28.05.2020 № 74-з:*

*1. Защищаемыми от нарушения тишины и спокойствия граждан на территории Смоленской области являются следующие места постоянного проживания или временного пребывания граждан:*

1. *жилые дома, квартиры, помещения общего пользования в многоквартирных домах, помещения детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, а также номера гостиниц и жилые комнаты общежитий, помещения общего пользования в общежитиях;*

*2) помещения больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов;*

*3) придомовые территории, территории больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц и общежитий.*

*2. К действиям (бездействию), нарушающим тишину и спокойствие граждан в местах, относятся:*

*1) использование звуковоспроизводящего устройства, а также устройства звукоусиления, в том числе установленного на транспортном средстве, а также на (в) объекте, принадлежащем гражданину или организации, повлекшее нарушение тишины и спокойствия граждан;*

*2) крики, свист, пение, игра на музыкальном инструменте, иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и спокойствия граждан;*

*3) применение пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и спокойствия граждан;*

*4) производство земляных, строительных, ремонтных, разгрузочно-погрузочных, уборочных и иных видов работ, действия механических средств и технических устройств, повлекшие нарушение тишины и спокойствия граждан;*

*5) непринятие собственником транспортного средства или лицом, использующим транспортное средство на ином законном основании, мер по отключению звуковых сигналов неоднократно сработавшей охранной сигнализации транспортного средства, а также неоднократное использование звуковых сигналов транспортных средств или создание иного шумового эффекта с использованием транспортного средства, повлекшие нарушение тишины и спокойствия граждан.*

В настоящее время в районе возникла проблема, связанная с содержанием собак, *участились жалобы населения на собак, находящихся на территории района без привязи, которые собираются в большие стаи, становятся агрессивными и создают реальную угрозу для здоровья и жизни населения района, особенно детям.*

При этом следует отметить, что у большей части собак есть хозяева, которые нарушают статью 13 «Требования к содержанию домашних животных» федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в редакции от 27.12.2019 – (далее федеральный закон № 498-ФЗ).

Ответственность за данное правонарушение ранее была предусмотрено статьей 29 части 1 областной закон об административных правонарушениях, (нарушение правил содержания домашних животных). Областным законом от 24.02.2015 №11-з внесены изменения в вышеуказанный закон, в части исключения статьи 29. В Правила благоустройства территории муниципального образования Велижское городское поселение от 30.05.2019 не был внесен пункт по содержанию домашних животных на территории МО «Велижский район». В связи с отменой данной статьи в 2020 году вынесено 25 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, пострадавшими являются дети. В большинстве случаев дети получили не только психическую травму, но и увечья от домашних и бродячих собак.

В настоящее время подготовлен проект решения по внесению изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования Велижское городское поселение. Предлагается дополнить существующий проект решения статьей «**Требования к содержанию домашних животных» на основании федерального закона № 498-ФЗ. Что позволит привлекать к административной ответственности** владельцем собак, которые не соблюдают общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы населения (данный проект прилагается для информации).

Невыполнение требований по содержанию домашних животных предусмотрена ст.17.5 «Невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территории городского округа (городского, сельского поселения) Смоленской области и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц- от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей.

**Требования к содержанию домашних животных**

**Владелец животного** (далее также - владелец) - физическое лицо или юридическое лицо, которым животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании;

**Домашние животные** - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;

**Животное без владельца** - животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен;

Взяв на себя добровольно функции владельца (кормить, предоставить кров) владелец берет на себя обязанности по выполнению требований к содержанию домашних животных. С обязанностями появляются и последствия за их невыполнение

1. При содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.
2. Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических и юридических лиц.
3. При выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:

1) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках, а именно передвижение собаки до места выгула должно осуществляться на поводке. Крупным или агрессивным собакам при этом нужно надевать намордник.

2) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, а именно на территориях больниц, детских дошкольных и школьных учреждений, административных учреждений, на газонах, в местах отдыха населения, памятных мест и воинских захоронений, а также запрещается допускать собак и других домашних животных в водоемы в местах, отведенных для массового купания населения.

При отсутствии специальной площадки выгуливание допускается на пустырях и лесных массивах.

3) обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территории общего пользования;

4. Владельцы собак, имеющие в пользовании домовладение на отдельном участке, могут содержать собак в свободном выгуле только на хорошо огороженной территории или на привязи. О наличии собаки обязательно должна быть сделана предупреждающая надпись на входной двери во двор дома.

1. Запретить передвижение сельскохозяйственных животных, в том числе сельскохозяйственных птиц к месту пастбищ и обратно без сопровождающих лиц. При прогоне к месту пастбищ придерживаться обочины проезжей части улицы, а при отсутствии обочины правой стороны проезжей части улицы.