Приложение

к постановлению

Администрации муниципального

образования «Велижский район»

от 13.11.2013 № 739

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район» на 2014-2016 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на период 2014-2016 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на период 2014-2016 годы» |
| Основание для разработки программы (номер, дата и наименование | Поручение Президента Российской Федерации № Пр-447 «О разработке региональных программ по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде», постановления Администрации муниципального образования «Велижский район» от 03.11.2013 № 729 «Об утверждении перечня муниципальных программ» |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Велижский район» |
| Разработчик Программы | Администрация муниципального образования «Велижский район» |
| Исполнитель программы | Администрация муниципального образования «Велижский район» |
| Цели и задачи программы | 1. 1. Создание условий для безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». 2. 2. Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район» в период купального сезона. 3. 3. Создание, оснащение и организация работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водоемах муниципального образования «Велижский район». |
| Целевые показатели Программы | 1. Оснащение и организация работы общественных спасательных постов.   2. Оснащенность мест массового отдыха населения на воде в т.ч. информационными стендами по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Реализация программы осуществляется в один этап в течении 2014-2016 года. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансирования Программы на 2014–2016 годы составит 740 тыс. рублей, в том числе:  2014 год – 139 тыс. рублей;  2015 год – 300,5 тыс. рублей;  2016 год – 300,5 тыс. рублей;  Источники финансирования:  - средства бюджета муниципального образования «Велижский район» (100 %) |

Перечень основных мероприятий.

1. Оснащение спасательных постов необходимым имуществом.

2. Организация дежурства матросов-спасателей на общественных спасательных постах.

1. Приобретение и установка информационных стендов по обеспечению безопасности населения в местах массового отдыха населения на водных объектах.

Исполнители основных мероприятий.

1. Предприятия, организации определяемые в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Система организации контроля за исполнением Программы.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет заказчик - Администрация муниципального образования «Велижский район». Оценка выполнения Программы осуществляется ежегодно по фактически достигнутым результатам. Отчетность об освоении средств Программы представляются разработчиком Программы ежеквартально в отдел по управлению муниципальным имуществом, экономике, комплексному развитию Администрации муниципального образования «Велижский район».

Обоснование необходимости реализации Программы.

Под водным объектом понимается природный, или искусственный водоем, водоток, либо иной объект, постоянное, или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной, или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Муниципальная целевая программа «Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на 2014-2016 годы» разработана в целях обеспечения безопасности населения на водных объектах, снижения риска гибели людей при купании в местах массового отдыха на водоемах в рамках реализации Поручения Президента Российской Федерации от 22.02.2012г. № Пр-447 «О разработке региональных программ по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде».

Проводимые мероприятия в целях обеспечения безопасности населения на водных объектах, снижения риска людей при купании в местах массового отдыха на водоемах направлены на стабилизацию обстановки по исключению гибели людей на водоемах муниципального образования «Велижский район».

Полная доступность для стихийного купания на водоемах создает предпосылки для несчастных случаев на воде. Основными причинами гибели людей на водных объектах являются:

- купание в необорудованных местах;

- отдых у водоемов в состоянии алкогольного опьянения.

В такой обстановке требуемый уровень безопасности на воде и комфортные условия для разностороннего отдыха населения должны обеспечиваться путем создания общественных спасательных постов.

Проведенный анализ показывает, что только за последние 3 года в период 2011-2013 гг. на водных объектах муниципального образования «Велижский район» погибло 5 человек. Все 5 погибших не связаны с купанием в местах массового отдыха, где осуществлялся контроль матросами-спасателями за отдыхающими.

Сложившееся положение обусловлено наличием спасательных постов в традиционных местах купания населения муниципального образования «Велижский район».

Одним из основных требований местам массового отдыха населения на водных объектах является наличие спасательного поста и подготовленных спасателей. В этой связи, обеспечение безопасности пользования водоемами, предупреждение и оперативная ликвидация происшествий на водных объектах, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения их на воде, профилактика и предупреждение несчастных случаев на воде и пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными направлениями деятельности органов власти и органов местного самоуправления муниципального образования «Велижский район».

Применение программно-целевого подхода позволит рационально использовать средства бюджета муниципального образования «Велижский район» обеспечивающего создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения, обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, обеспечение спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

Цели, задачи, сроки реализации Программы.

Основными целями программы являются:

1. Исключение случаев гибели людей на водных объектах, прежде всего детей.

2. Создание условий для безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха населения на водных объектах.

Для достижения указанной цели Программа предусматривает решение следующих задач:

1. Создание, оснащение и организация работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения.
2. Повышение уровня грамотности населения в области безопасности на водных объектах.
3. Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Целевыми индикаторами решения задач являются:

1. Оснащение и организация работы общественных спасательных постов.
2. Исключение случаев гибели людей в местах массового отдыха населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район».
3. Оснащенность пляжей (мест массового отдыха населения на воде) информационными стендами по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.
4. Сохранение количества оборудованных мест массового отдыха на водных объектах муниципального образования «Велижский район».

Сроки реализации Программы.

Программа реализуется в один этап: 2014-2016 годы.

Система мероприятий Программы, индикаторы оценки результатов их реализации. Система мероприятий Программы направлена на достижение целей Программы.

1. При реализации задачи по созданию, оснащению и организации работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения планируется выполнение следующих мероприятий:

2. Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста (таблица 1).

Таблица 1

Типовой табель

оснащения общественного спасательного поста

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Характеристика | Количество |
| 1 | Флаг желтый | 45x35см | 1 шт. |
| 2 | Черный шар (флаг) | 35 см | 1 шт. |
| 3 | Жилет спасательный | - | По кол-ву спасателей |
| 4 | Кольцо спасательное с линем (конец Александрова) | - | 1 комплект |
| 5 | Круг спасательный | - | 1 шт. |
| 6 | Аптечка медицинская | - | 1шт. |
| 7 | Бинокль | - | 1шт. |
| 8 | Информационный стенд по обеспечению безопасности людей на водных объектах | - | 2 шт. |
| 9 | Мегафон (рупор) | - | 1шт. |
| 10 | Фонарь электрический водозащитного исполнения | - | 1шт. |
| 11 | Набор универсальный (топор, лопата, пила) | - | 1 комплект |
| 12 | Огнетушитель порошковый | 2л | 1шт. |
| 13 | Кушетка медицинская | - | 1шт. |
| 14 | Тент | - | 1шт. |
| 15 | Стол | - | 1шт. |
| 16 | Стул | - | 2шт. |

* 1. Приобретение информационных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.
  2. Заключение договора с СОГКУ «Центр занятости населения Велижского района» на оплату труда матросов-спасателей.

При реализации задачи по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде планируется приобретение информационных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Ресурсное обеспечение Программы.

1. Мероприятия Программы реализуются за счет средств бюджета муниципального образования «Велижский район».

Объем финансирования составит 740 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 390 тыс. рублей;

2015 год – 175 тыс. рублей;

2016 год – 175 тыс. рублей;

Структура финансирования Программы представлена в приложении 1 к настоящей Программе.

В рамках Программы предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям:

1. Тиражирование и распространение информационных материалов о безопасности людей на водных объектах.
2. Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха на водных объектах.
3. Мониторинг состояния мест массового отдыха людей.

Механизм реализации Программы.

Организации-исполнители определяются на конкурсной основе. Они обеспечивают:

- выполнение работ по проекту, финансируемому за счет средств Программы, в установленные сроки и в рамках имеющейся у них лицензии;

- целевое расходование средств, осуществляют их учет и финансовую отчетность.

Перечень мероприятия по реализации Программы приведен в приложении 1.

Приложение №1

Механизм реализации Программы предполагает ежегодное уточнение мероприятий. Информацию о ходе реализации Программы ежеквартально подается в отдел по управлению муниципальным имуществом, экономике, комплексному развитию Администрации муниципального образования «Велижский район».

Технико-экономическое обоснование Программы.

На территории муниципального образования «Велижский район» имеются 5 оборудованных мест для купания населения (пляжей).

Одним из путей решения вопроса исключения гибели людей на водных объектах является организация работы в 2014-2016 гг. по созданию в местах массового отдыха населения общественных спасательных постов, а также обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Программой предусматривается создание спасательных постов в местах массового отдыха на водоемах, обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

При выполнении намеченных в Программе мероприятий предполагается обеспечить устойчивую тенденцию к снижению рисков происшествий на водных объектах, создание эффективной скоординированной системы обеспечения безопасности купающихся, формирование и укрепление материально-технической базы функционирования спасательных постов.

Оценка социально-экономической и экологической эффективности программы (система показателей эффективности реализации).

Реализация мероприятий программы позволит получить социальный, экономический и экологический эффект. Экономическая эффективность будет выражаться в следующем:

- дооборудование мест массового отдыха населения, создание условия для обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- развитие инфраструктура отдыха населения на водных объектах, что увеличит приток туристов в рекреационные зоны.

Социальная эффективность будет выражаться в следующем:

- качественное обеспечение отдыха населения и защиту его здоровья от негативного воздействия окружающей среды;

- непосредственное влияние на снижение смертности, в особенности детской.

Экологическая эффективность реализации программы будет выражаться в снижении в местах отдыха людей отрицательного воздействия на окружающую среду и на жизнедеятельность человека.

Реализация мероприятий программы не повлечет за собой негативных экологических последствий, сокращения численности населения муниципального образования «Велижский район» и обеспечит улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального образования «Велижский район».

Комплексный системный подход к решению вопросов обеспечения безопасности населения качественными услугами отдыха и приведет к повышению эффективности расходования средств в данной сфере деятельности.

При условии эффективной реализации положений настоящей программы предполагается иметь следующие ожидаемые результаты:

- на территории муниципального образования «Велижский район» будет создана инфраструктура безопасного и цивилизованного отдыха людей на водных объектах;

- в местах массового отдыха будет организована работа по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

Приложение 1

К муниципальной целевой программе «Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на 2014-2016 годы».

Структура финансирования муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на 2014-2016 годы» (тыс. рублей).

Источники и направления расходов.

Объемы финансирования Программы:

- всего по Программе: 740 тыс. руб.

в том числе по годам:

- 2014 – 139 тыс. руб.;

- 2015 – 300,5 тыс. руб.;

- 2016 – 300,5 тыс руб.

Всего: 740 тыс. руб. Из них бюджет муниципального образования «Велижский район» : 740 тыс. руб.

Приложение 2

К муниципальной целевой программе «Обеспечение безопасности населения на водных объектах муниципального образования «Велижский район». Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения муниципального образования «Велижский район» на 2014-2016 годы».

Финансово-экономическое обоснование расходов

Наименование мероприятий Программы

Метод оценки затрат (аналоговый).

Расчет затрат.

Потребность в средствах.

Всего по Программе: 740 тыс. руб.

Мероприятие 1. Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста.

Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста.

Количество – 5 ед.

Срок: 2014 год – ед., 2015 год – 3 ед., 2016 год – 2 ед.,

Средняя стоимость типового табеля оснащенности спасательного поста – 39 тыс. руб.

Точная стоимость определяется по результатам тендера

Всего – 195 тыс. руб.,

в том числе:

2014 год – - тыс. руб., 2015 год – 119 тыс. руб. , 2016 год – 78 тыс. руб.

Мероприятие 2. Приобретение информационных пляжных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Приобретение информационных пляжных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Количество – 5 комплектов (1 комплект – два стенда).

Срок: 2014 год – - ед., 2015 год – 3 ед., 2016 год – 2 ед.

Средняя стоимость 1 комплекта стендов – 10 тыс. руб.

Точная стоимость определяется по результатам заключенных срочных договоров

Всего– 50 тыс. руб.,

в том числе: 2014 год – - тыс. руб., 2015 год – 30 тыс. руб., 2016 год – 20 тыс. руб..

Мероприятие 3.

Заключение договора с СОГКУ «Центр занятости населения Велижского района» на оплату труда матросов-спасателей.

Аналоговый метод оценки затрат.

Заключение договора с СОГКУ «Центр занятости населения Велижского района» на оплату труда матросов-спасателей.

Количество спасателей – 10 (5 постов по 2 спасателя).

Срок: 2014 год – 10 спасателей, 2015 год – 10 спасателей, 2016 год – 10 спасателей.

Средняя стоимость договора 1 пост (2 спасателя) на 2 месяца – 27 тыс. 800 руб.

Всего– 417 тыс. руб.,

в том числе: 2014 год – 139 тыс. руб., 2015 год – 139 тыс. руб., 2016 год – 139 тыс. руб.,