



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Великого района  
ул. Советская, д. 57, г. Великое, 216290  
Тел./факс: 4-23-94

Зд. Ул. Земельные № 04 - 14

На №

В Совет депутатов  
Будницкого сельского поселения  
Великого района Смоленской области

**ПРОТЕСТ**  
на Правила благоустройства на территории  
муниципального образования  
Будницкое сельское поселение.

Прокуратурой Великого района проведен анализ Правил благоустройства на территории муниципального образования Будницкое сельское поселение (далее - Правила благоустройства), утвержденных решением Совета депутатов Будницкого сельского поселения от 20.07.2012 № 14 (с последующими изменениями и дополнениями), и установлено, что они не приведены в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Согласно абзацу 21 части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ)(далее - Закон №131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

В силу п.19 ч.1 и ч.3 ст. 14 Закона №131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

Также Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ Закон №131-ФЗ дополнен статьей 45.1. «Содержание правил благоустройства территории муниципального образования».

В соответствии с указанными дополнениями правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

ВЕ 000260

31 января 2018  
12.

- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организаций освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организаций озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организаций пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организаций стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничного оформления территории муниципального образования;
- 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;
- 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Изменения вступили в силу 29.12.2017, за исключением п. 13) и п. 14), которые вступают в силу с 28.06.2018 г.

Однако до настоящего времени не принято мер для приведения Правил благоустройства в соответствие с действующим законодательством.

Так, анализируемые Правила благоустройства содержат раздел 7 «Содержание животных в муниципальном образовании», тогда как в соответствии с п. 7 ст. 45.1. Закона №131-ФЗ правилами благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания площадок для выгула животных.

В то же время в Правилах благоустройства отсутствует перечень мероприятий по благоустройству, порядок и периодичность их проведения.

Пунктом 3.1. Правил благоустройства предусмотрено, что физические и юридические лица независимо от организационно-правовых форм обязаны обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков и

прилегающих территорий в соответствии с действующим законодательством, настоящими Правилами.

Пунктом 2.2. Правил благоустройства определена граница прилегающих территорий следующим образом:

- на улицах с двухсторонней застройкой - по длине занимаемого участка, по ширине - до оси проезжей части улицы;
- на улицах с односторонней застройкой - по длине занимаемого участка, а по ширине - на всю ширину улицы, включая противоположный тротуар и 10 метров за тротуаром;
- на дорогах, полюдах и подъездных путях к промышленным организациям, а также к зонам жилой застройки, карьерам, гаражам, складам и земельным участкам - по всей длине дороги, включая 10-метровую зеленую зону;
- на строительных площадках - территория не менее 15 метров от ограждения стройки по всему периметру;
- для некапитальных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения - в радиусе 10 метров.

Таким образом, исходя из указанных норм физические и юридические лица должны осуществлять очистку и уборку прилегающих к объекту их собственности территорию до оси проезжей части или на всю ширину улицы, включая противоположный тротуар и 10 метров за тротуаром, либо в радиусе 10 метров от объекта.

Указанные нормы неправомерно возлагают на граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обязанность по содержанию и благоустройству не принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве прилегающих территорий, что противоречит требованиям законодательства.

Согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) порядок осуществления права собственности и других вещных прав определяется гражданским законодательством.

Статьей 210 ГК РФ установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Следовательно, случаи несения бремени содержания имущества лицом, не являющимся его собственником, могут быть установлены лишь федеральными законами, к которым данные Правила благоустройства не относятся, или договором.

Исходя из положений статей 40, 41 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, правом на использование земельных участков наделены собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков, на которых возложена обязанность соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

Из анализа приведенных выше правовых норм в их системном единстве со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, положениями статей 40, 41 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", регулирующим отношения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, статей 37 - 39 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" следует,

что федеральное законодательство не возлагает на граждан и юридических лиц обязанности по содержанию иных территорий, кроме земельных участков, находящихся в их собственности или владении. При этом возложение на собственников, владельцев, пользователей объектов недвижимости обязанности по содержанию территории, прилегающей к их земельным участкам, может быть осуществлено либо на основании федерального закона, либо на основании договора.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", допуская установление органами местного самоуправления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, не предусматривает возложение на них обязанностей по содержанию таких территорий помимо их воли.

Таким образом, пункт 3.1. Правил в части обязанности физических и юридических лиц обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку прилегающих к объектам собственности территорий противоречит федеральному законодательству и подлежит отмене.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Указанные нарушения являются недопустимым и подлежит немедленному устранению.

С учетом изложенного и руководствуясь ст.6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ГРЕБЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета депутатов Будницкого сельского поселения.

2. Привести Правила благоустройства на территории муниципального образования Будницкое сельское поселение, утвержденные решением Совета депутатов Будницкого сельского поселения от 20.07.2012 № 14 ( с последующими изменениями и дополнениями), в соответствие с действующим законодательством.

3. О дате рассмотрения протеста уведомить прокурора района для обеспечения участия в нем его представителя.

4. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору Велижского района в письменной форме.

Прокурор Велижского района

старший советник юстиции

А.В.Егоров