**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования «Велижский район»**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Общие положения**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период и направлена на обеспечение дальнейшего роста экономического потенциала муниципального образования «Велижский район», достижение конкретных общественно значимых результатов.

 При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Велижский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования «Велижский район»**

 1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Велижский район» и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Велижский район»;

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Велижского района за счет повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и мобилизации имеющихся резервов;

3. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими областными, муниципальными нормативно-законодательными актами;

4. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**III. Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является сохранение бюджетной устойчивости, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Важной составляющей налоговой политики муниципального образования «Велижский район» останется стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы и создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов посредством предоставления налоговых льгот по различным видам налогов.

Основными задачами налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда , легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местного бюджета;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В целях мобилизации доходов консолидированного бюджета Велижского района планируется проведение следующих мероприятий:

- введение с 1 января 2019 года налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении стоимости в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 500 квадратных метров и помещений в них, а также дополнение перечня видов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость недвижимого имущества, таким видом недвижимого имущества, как нежилые помещения назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам, доходы от которых поступают в местный бюджет.

Оценка эффективности действующих налоговых расходов является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику Велижского района в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- оценка эффективности налоговых льгот на предмет целесообразности;

- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

Будет продолжена оптимизация действующих налоговых льгот по местным налогам.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местный бюджет;

- продолжение работы с органами власти всех уровней легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных (предоставленных) законодательными органами власти Смоленской области (решениями представительного органа местного самоуправления муниципального образования);

- организация активного взаимодействия территориальных органов налоговой службы с администрацией муниципального образования «Велижский район» по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы;

- осуществление контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из местного бюджета, получающих субсидии из местного бюджета, претендующих на получение налоговых льгот, установленных местным законодательством.

Для увеличения доходов бюджетов муниципального образования «Велижский район» в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципального образования и их удаленности от областного центра;

- с 1 января 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- актуализация на постоянной основе сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в ФНС России №7 по Смоленской области;

- проведение органами местного самоуправления муниципального образования «Велижский район» совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях наполняемости бюджетов муниципального образования «Велижский район» будет продолжена работа по доведению до максимальных размеров, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сельскохозяйственного использования, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или предоставленных для жилищного строительства, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

Также для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Цифровизация и интеграция всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов данных позволит кратно расширить механизм налогового администрирования. Это с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментом пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

 Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Велижский район» на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами муниципального образования «Велижский район», в том числе путем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», составления и размещения на официальном сайте муниципального образования «Велижский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» презентации «Бюджет для граждан»;