**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

 **«ВЕЛИЖСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.12.2021г. №565 г. Велиж

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов |

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Велижский район» и повышения ее эффективности, Администрация муниципального образования «Велижский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу 1 января 2022 года и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Велижский район» по адресу http://velizh.admin-smolensk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

«Велижский район» Г.А. Валикова

 Приложение

к постановлению Администрации муниципального образования «Велижский район» от 13.12.2021г. №565

**Основные направления долговой политики**

**муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

1. **Общие положения**

1.1 Долговая политика муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования «Велижский район» (далее - муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования (далее - муниципальный долг).

1.2. Долговая политика направлена на:

1) обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

2) своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;

3) обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета муниципального образования и предельного объема муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Велижского районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

4) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Велижского районного Совета депутатов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

5) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования;

6) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

**II. Итоги реализации долговой политики**

2.1. Муниципальным образованием проводится взвешенная долговая политика, которая реализуется с учетом комплекса процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Велижский район» муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Велижский район», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Велижский район» от 25.10.2018 № 503 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Велижский район».

2.2. Динамика показателей долговой политики за 2019-2021 годы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Показатели | на01.01.2019 | на01.01.2020 | на01.01.2021 |
| Муниципальный долг (тыс. руб.),  | 3245,7 | 3245,7 | 3245,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.) | 3245,7 | 3245,7 | 3245,7 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга (тыс. руб.)  | 3,2 | 3,2 | 3,2 |
| Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Велижский район» (%) | 10,0 | 9,1 | 9,5 |

2.3. В целях снижения расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

1) направление остатков средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало текущего года на покрытие временных кассовых разрывов текущего года;

2) направление остатков средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средства муниципальных казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении на едином счете бюджета муниципального образования на покрытие временных кассовых разрывов;

3) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

4) учет информации о муниципальном долге муниципального образования формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования;

5) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

 6) соблюдение сроков возврата кредитных средств.

2.4. Проводимые мероприятия обеспечили своевременное выполнение расходных обязательств в полном объеме по социально значимым статьям бюджета муниципального образования, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования.

**III. Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики**

3.1. Планирование долговых обязательств муниципального образования «Велижский район» (далее - долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

1) планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;

2) планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Велижский район» (далее - муниципальные заимствования);

3) планирование предоставления муниципальных гарантий.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов муниципального образования «Велижский район» на очередной финансовый год и плановый период.

3.2. При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы долговых обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным и областным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноза расходов местного бюджета, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;

- информации о существующих долговых обязательствах.

3.3. На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Велижский район» определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;

- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;

- структуру муниципального долга;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

3.4. Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита бюджета муниципального образования «Велижский район», а также на погашение долговых обязательств.

3.5. Привлечение бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов в местный бюджет осуществляется в соответствии с правилами их предоставления, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период.

3.6. Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается Администрацией муниципального образования «Велижский район» на основании программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной решением о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

4.1. Реализация долговой политики муниципального образования осуществляется в соответствии со следующими целями:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;

- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

4.2. В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

1) повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования;

2) оптимизация структуры муниципальных заимствований муниципального образования;

3) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств;

4) оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования;

5) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования;

6) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования;

 7) поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в рамках ограничений, установленных [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433).

4.3. Выполнению поставленных задач будут способствовать следующие мероприятия:

 - реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

 - реализация муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Велижский район», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Велижский район» от 25.10.2018 № 503.

4.4. В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики определены критерии оценки реализации муниципальной долговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4.5. Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Велижский район» заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

**Критерии оценки реализации муниципальной долговой политики**

**муниципального образования «Велижский район» на 2022 год и на плановый**

**период 2023 и 2024 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | На 01.01.2022 | На 01.01.2023 | На 01.01.2024 | На 01.01.2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Объем муниципального долга (тыс. руб.) | 3245,7 | 3245,7 | 3245,7 | 3245,7 |
| 2. | Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Велижский район»(%) | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50  |
| 3. | Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Велижский район», возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досроччное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюдета муниципального образования «Велижский район» и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации(%) | не более 13 | не более 13 | не более 13 | не более 13  |
| 4. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Велижский район» (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации)(%) | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 5. | Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга (да/нет) | нет | нет | нет | нет |
| 6. | Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга (да/нет) | нет | нет | нет | нет |

**V. Инструменты реализации долговой политики**

5.1. Долговая политика реализуется посредством:

1) рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций);

2) нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

5.2. Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.

5.3. В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Велижский район» осуществляет долговую политику, направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки местного бюджета;

- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости местного бюджета.

5.4. Привлечение кредитов от кредитных организаций должно осуществляться исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

**VI. Учет долговых обязательств муниципального образования «Велижский район»**

 6.1. Долговые обязательства подлежат учету и регистрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Велижский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Велижский район» от 13.02.2008 №54.

6.2. Информация о долговых обязательствах, отраженная в муниципальной долговой книге муниципальногообразования «Велижский район», подлежат передаче в Департамент бюджета и финансов Смоленской области в порядке и сроки, установленные Департаментом бюджета и финансов Смоленской области.

6.3. Учет и регистрация долговых обязательств должны соответствовать следующим принципам:

1) полнота учета, для чего формируется реестр долговых обязательств, включающий в себя всю информацию по каждому долговому обязательству;

2)  применение современных информационных технологий и компьютерных систем, позволяющих вести своевременный учет долговых обязательств, анализировать возможные риски при управлении муниципальным долгом;

3)  использование мер по обеспечению информационной безопасности, которые полностью исключают утрату базы данных о муниципальном долге, а также разумное дублирование и раздельное хранение информационных баз.

**VII. Анализ рисков для бюджета муниципального района, возникающих**

**в процессе управления муниципальным долгом**

7.1. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

 1) риск не поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств;

 2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

7.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.