**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

«Противодействие коррупции в Крутовском сельском поселении на 2013-2015 годы»

**ПАСПОРТ**

целевой программы «Противодействие коррупции в Крутовском сельском поселении на 2013-2015 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа «Противодействие коррупции в Крутовском сельском поселении на 2013-2015 годы» (далее-Программа) |
| Основание для  разработки  Программы | Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», |
| Заказчик | Администрация Крутовского сельского поселения |
| Разработчик  Программы | Администрация Крутовского сельского поселения |
| Цели Программы | -создание системы по предупреждению коррупционных действий;  -снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Крутовского сельского поселения;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции. |
| Задачи Программы | -внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность;  -выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;  -разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;  -предупреждение коррупционных правонарушений;  -устранение условий, порождающих коррупцию;  -содействие доступа граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;  -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции. |
| Сроки реализации Программы | 2013-2015 годы |
| Исполнитель  основных мероприятий Программы | Администрация Крутовского сельского поселения |
| Объёмы и источники финансирования | Общие затраты на реализацию Программы составляют 2 000 рублей, в том числе:  2013 г.- 0руб.  2014 г.- 1000 руб.  2015 г. – 1000 руб.  Финансирование Программы производится из средств бюджета Крутовского сельского поселения . |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;  - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;  - оптимизация бюджетных расходов;  - снижение издержек на ведение бизнеса за счёт снижения уровня его коррупциогенности;  - повышение инвестиционной привлекательности поселения путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления;  - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - укрепление в обществе идей некоррумпированного рынка;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;  - упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | - общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Крутовского сельского поселения ;  - в ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей. |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости

её решения программными методами

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России. 13 марта 2012 года . Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым утвержден план противодействия коррупции.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления муниципального образования Крутовское сельское поселение включают:

выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления поселения, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции в поселении.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

2.2.4. увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

2.2.5. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.6. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Смоленской области;

2.2.7. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.8. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.9. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.10. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Организация управления Программой

и контроль ее исполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Крутовского сельского поселения. В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

снижение уровня коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества

укрепление доверия граждан к представительным и исполнительным органам местного самоуправления;

повышение инвестиционной привлекательности Крутовского сельского поселения ;

развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Положительным эффектом должно стать создание Совета по противодействию коррупции, на который возлагаются функции по координации антикоррупционной политики и контроль над её проведением. Важным результатом будет являться повышение доверия к исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет целевых ассигнований из бюджета Крутовского сельского поселения на соответствующий финансовый год.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

6.Перечень мероприятий Программы «Противодействие коррупции в Крутовском сельском поселении

на 2013-2015 годы»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятий | Срок  исполнения | Источник  финансирования | Ответственные  за исполнение | Ожидаемые  результаты |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение антикоррупционной проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов. Принятие решений в спорных, сложных случаях о назначении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта. | 2013-2015 г.г.  постоянно | Текущее  финансирование | Зенкова В.А.. | Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов**.** |
| 2 | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | 2013-2015 г.г.  ежеквартально | Текущее  финансирование | Зенкова В.А. | Получение информации о фактах коррупции по жалобам  граждан |
|  |  |  |  |  |  |
| 3 | Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции, коррупционных проявлений среди служащих. | 2013-2015 г.г.  ежегодно | Текущее  финансирование | Зенкова В.А. | Выявление сфер деятельности органов исполнительной власти с повышенным риском коррупции |
| 4 | Проведение совещаний, заседаний, рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции | 2013-2015 г.г.  по  полугодиям | Текущее  финансирование | МО»Велижский район» | Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в процессе расходования средств местного бюджета |
| 5 | Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность работниками администрации | 2013-2015 г.г.  по мере  выявления | Не требуется | Зенкова В.А.. | Повышение ответственности должностных лиц |
| 6 | Принятие и внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) | 2013-2015 постоянно | Текущее  финансирование | Зенкова В.А.  Савельева М.И.  Васильева О.Н. | Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления |
| 7 | Мониторинг применения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) в соответствии с утвержденной методикой | 2013-2015 г.г.  ежегодно | Текущее  финансирование | Зенкова В.А.  Савельева М.И.. | Проведение оценки восприятия уровня коррупции; результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции;  выработка предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в поселении. |
| 8 | Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников органов местного самоуправления Крутовского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов | 2013 – 2015 года  По мере поступления информации | Не требуется | Зенкова В.А. | Обеспечение соблюдения работниками сельской администрации ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами |
| 9 | Проведение для работников Администрации обучающих семинаров и повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции | 2013 - 2015 года | Текущее финансирование | МО»Велижский район» | Знание служащими Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", других федеральных законов |
| 10 | Принятие мер по повышению эффективности использования публичных слушаний,  предусмотренных земельным и градостроительным законодательством, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | 2013 - 2015 года | Текущее финансирование | Зенкова В.А.  Савельева М.И.. | Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления |