Утверждена

постановлением Администрации

Ситьковского сельского поселения

« 04 »\_08\_2014 №32\_

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

развития системы коммунальной инфраструктуры в Ситьковском сельском поселении

на 2014-2016 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная Программа развития системы коммунальной инфраструктуры в Ситьковском сельском поселении Велижского района Смоленской области на 2014-2016 годы.(далее – Программа) |
| Основание для разработки  Программы | Федеральный закон от 06.10.2003г.№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов (в ред. Указа Президента РФ от 13.05.2010 №579);  Федеральный закон от 23.11.2009г. №261-ФЗ « Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Концепция Федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 г.№102-р  Областная государственная Программа «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2016годы;  -подпрограмма «Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области» на 2014-2016 годы |
| Заказчик Программы | Администрация Ситьковского сельского поселения Велижского района Смоленской области |
| Разработчик Программы | Администрация Ситьковского сельского поселения  Велижского района Смоленской области |
| Цель Программы | Обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Ситьковского сельского поселения |
| Задачи  Программы | - модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, связанная с реконструкцией существующих объектов (с высоким уровнем износа), а также со строительством новых объектов, взамен существующих, с высоким уровнем износа;  - привлечение средств внебюджетных источников (в том числе частных инвесторов, кредитных средств и личных средств граждан) для финансирования проектов реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;  -совершенствование тарифной политики, снижение удельных издержек при оказании жилищно-коммунальных услуг;  -расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации и реконструкции основных фондов объектов энергетики и коммунального комплекса;  - повышение инвестиционной привлекательности объектов и предприятий, эксплуатирующих объекты коммунальной инфраструктуры поселения;  -обеспечение надежности поставки коммунальных ресурсов. |
| Сроки реализации  Программы | 2014-2016 годы |
| Исполнители Программы | Администрация Ситьковского сельского поселения Велижского района Смоленской области, организации всех форм собственности, привлекаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и параметры повышения качества предоставляемых коммунальных услуг и технологического присоединения необходимых эл. мощностей | -доведение объектов коммунальной инфраструктуры до технически исправного состояния;  -увеличение уровня рентабельности предприятий жилищно-коммунального комплекса;  -повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг, сокращение количества повреждений в системах инженерного обеспечения жилищного фонда и объектов социальной сферы до 0,1 повреждений на системах водоснабжения ;  - уменьшение затрат материальных ресурсов и трудозатрат на производство услуг;  - увеличение доли инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры; |

**1. Введение**

Муниципальная программа развития системы коммунальной инфраструктуры Ситьковского сельского поселения 2014-2016 годы (далее – Программа) предусматривает повышение качества предоставления коммунальных услуг для населения и создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами коммунальной инфраструктуры, а также средств из внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Программа направлена на обеспечение надежного и бесперебойного снабжения потребителей коммунальными услугами путем снижения сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, реконструкцию и модернизацию этих объектов посредством внедрения ресурсно и энергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных источников.

**1.Характеристика проблем и обоснование необходимости их решения программными методами.**

В настоящее время, в целом, деятельность коммунального комплекса Ситьковского сельского поселения характеризуется недостаточно качественным уровнем предоставления коммунальных услуг и требует повышения эффективности использования природных ресурсов, и как следствие, снижение уровня загрязнения окружающей среды.

Причинами возникновения этих проблем являются:

-высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость

Износ и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры связаны с недостатками проводимой в предыдущие годы и продолжающейся в настоящее время тарифной политики, которая не обеспечивает реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и не формировала стимулов к сокращению затрат. Регулярная переоценка основных фондов балансодержателем коммунальной инфраструктуры и не формировала стимулов к сокращению затрат. Регулярная переоценка основных фондов балансодержателем коммунальной инфраструктуры (объектов ЖКХ) балансодержателем не производится, что приводит к уменьшению стоимости фондов. В муниципальную собственность приняты объекты ЖКХ с пониженной и даже нулевой стоимостью. Не восполняются издержки предприятий при выполнении энергосберегающих мероприятий и по расхождениям в размерах принятых и фактических тарифов.

В создавшихся условиях вопросы технической политики, внедрения новых технологий и материалов, энергосбережение отодвигаются на второй план. Основной задачей коммунального комплекса становится обеспечение минимально необходимой устойчивости работы объектов ЖКХ (подача холодной воды без больших аварий).

В сложившихся условиях местный бюджет приходится считать как основной финансовый источник, в результате чего инвестиционная привлекательность проектов модернизации коммунального имущества, возможность использования иных источников финансирования даже не рассматривается, отсутствуют экономические стимулы эффективности использования бюджетных средств.

Повышение качества предоставления коммунальных услуг и эффективности использования природных ресурсов могут быть достигнуты разработкой комплексом мероприятий, направленных на устойчивое развитие на основе коммерческих инвестиций, что позволит обеспечить масштабную реализацию проектов реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. Такие масштабные изменения принципов развития отрасли целесообразно реализовывать в рамках республиканской целевой программы, что позволит:

- обеспечить более комфортные условия проживания населения Ситьковского сельского поселения Велижского района Смоленской области путем повышения надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг;

- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

-обеспечивать рациональное использование природных ресурсов;

-улучшить экологическое состояние территории сельского поселения.

Решить проблему повышения качества предоставления коммунальных услуг, улучшения экологической ситуации на территории поселения возможно путем объединения усилий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления Ситьковского сельского поселения. Поэтому, одной из основных задач Программы является формирование условий, обеспечивающих привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Реализация Программы позволит:

- привлечь средства федерального бюджета, бюджета Смоленской области для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- использовать бюджетные средства для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- использовать доступные средства внебюджетных источников для капитальных вложений в объекты коммунальной инфраструктуры;

**2.Сроки реализации Программы**

Сроки реализации Программы 2014-2016годы.

**3.Цели и задачи Программы**

Целью Программы является создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

В рамках выполнения Программы (наряду с бюджетным финансированием предусмотренных мероприятий) будут созданы условия, обеспечивающие привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. Осуществление мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в сельском поселении приведет к улучшению состояния коммунальной инфраструктуры и, как следствие, к повышению качества предоставления коммунальных услуг. Преобразования, проводимые в рамках Программы, обеспечивает привлечение средств внебюджетных источников в проекты модернизации коммунальной инфраструктуры, а также сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

Программа основана на следующих базовых принципах:

-со финансирование проектов реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников;

-развитие различных форм государственно-частичного партнерства с целью привлечения средств внебюджетных источников для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с использованием бюджетных средств, в целях снижения рисков инвестирования;

|  |
| --- |
| -открытый (недискриминационный) отбор проектов реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. |
| Для достижения поставленных целей предполагается решить следующие задачи: |
| модернизация объектов коммунальной инфраструктуры. Бюджетные средства, направляемые на реализацию Программы, должны быть предназначены для выполнения проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкций существующих объектов (с высоким уровнем износа), а также со строительством новых объектов, направленных на замену объектов с высоким уровнем износа; |
| повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры. |
| Другим важным направлением является привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе организации различных форм собственности и формирование договорных отношений концессионного типа между органом местного самоуправления и организацией коммунального комплекса. |
| В рамках реализации Программы предполагается осуществить финансирование за счет средств федерального бюджета, бюджетов поселений с привлечением также средств внебюджетных источников. |
| необходима разработка нормативно-правовой базы по включению инвестиционной составляющей в тариф эксплуатирующих организаций. |

**4. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.**

**4.1. Полномочия и ответственность органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды.**

Согласно закону РФ «Об охране окружающей среды, органы местного самоуправления ответственны за экологическое состояние всей подведомственной территории и обязаны оказывать содействие гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды. Муниципальные власти вправе использовать данные экологического мониторинга для разработки прогнозов социально-экономического развития и целевых программ в области охраны окружающей среды.

Действия Администрации сельского поселения должны быть направлены в первую очередь на предупреждение загрязнений окружающей среды путем последовательного и планомерного внедрения современных технологий, способствующих снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

**4.2. Экологические проблемы и пути их решения.**

**4.2.2. Экологическое и санитарное состояние территории поселения.**

Атмосферный воздух.

Атмосферный воздух относится к числу приоритетных факторов окружающей среды, оказывающих непосредственное влияние на здоровье населения. Состояние воздушного бассейна является одним из основных факторов определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения.

Основными задачами в области охраны атмосферного воздуха на территории поселения являются:

- внедрение новых технологических процессов, сырья и материалов;

- организация санитарно-защитных зон промышленных предприятий;

- оптимизация движения автотранспорта по дорожной сети населенных пунктов;

- перевод автотранспорта на газовое топливо;

- озеленение магистральных улиц и санитарно-защитных зон с двухъярусной посадкой зеленых насаждений;

- совершенствование системы мониторинга за состоянием атмосферного воздуха в жилой зоне.

*Водные ресурсы.*

Водоснабжение.

Водоснабжение жилищного фонда осуществляется из водоразборных колонок и шахтных колодцев.

В качестве источника водоснабжения используются подземные воды.

На большей части территории поселения водоносный горизонт надежно защищен от поверхностного загрязнения. Во избежание загрязнения отдельных водозаборов необходимо строго соблюдать санитарно-гигиенические условия, предъявляемые к эксплуатации подземных вод.

Основными задачами в области защиты поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения являются:

- развитие систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и водоотведения;

- обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки;

- поиск новых источников подземных вод и их освоение с целью обеспечения населения качественной питьевой водой;

- предотвращение загрязнения и истощения источников питьевого водоснабжения за счет ликвидации непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин;

- повышение эффективности и надежности функционирования систем водо обеспечения за счет реализации водо охранных, технических и санитарных мероприятий;

- совершенствование систем учета и контроля за потреблением питьевой воды;

- осуществление развития нормативной правовой базы и хозяйственного механизма водопользования, стимулирующего экономию питьевой воды.

*Почва.*

Почва является одним из факторов среды обитания, оказывающих прямое и опосредованное влияние на состояние здоровья населения. Состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Особенно остро стоит вопрос переработки и захоронения отходов производства и потребления. Отсутствие предприятий и технологий по переработке бытовых и некоторых видов промышленных отходов, несоответствие имеющихся мест захоронения и временного хранения отходов санитарно-гигиеническим требованиям приводит к бесконтрольному загрязнению почвы, зачастую превосходящему ее естественную способность к самоочищению. Основными задачами по обеспечению безопасности почвы являются:

- утилизация и захоронение отходов производства и потребления;

- утилизация отходов лечебно-профилактических учреждений.

**Основные мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в Ситьковском сельском поселении Велижского района Смоленской области на 2014-2016 г.г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **п/п** | **Наименование объекта** | **Адрес** | | **Объём (куб.м) протяженность (м)** | **Объём финансирования(млн.руб.)** | **Год строения(реконструкции)** | | **Источник финансирования** | **Ответственный исполнитель** |
| **Строительство** | | | | | | | | | |
| **1.** | **Реконструкция сетей водопровода с заменой водонапорной башни** | **д. Ситьково** | | **1760** | **3,9** | **2014** | | **Бюджет Смоленской области**  **Местный бюджет** | **Администрация Ситьковского сельского поселения** |
| **2.** | **Ремонт водонапорной башни** | **д. Ехны** | | **15 куб.м** | **1** | **2015** | | **Бюджет Смолкенской области, местный бюджет** | **Администрация Ситьковского сельского поселения** |
| **3.** | **Ремон водонапорной башни** | **д. Узвоз** | | **15куб.м** | **1** | **2016** | | **Бюджет Смолкенской области, местный бюджет** | **Администрация Ситьковского сельского поселения** |
| **Модернизация объектов холодного водоснабжения** | | | | | | | | | |
|  |  | |  |  |  | |  |  |  |
|  | **ВСЕГО: 5,9 млн. рублей** | | | | | | | | |