

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Велижский район»
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период и направлена на обеспечение дальнейшего роста экономического потенциала муниципального образования «Велижский район», достижение конкретных общественно значимых результатов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является сохранение бюджетной устойчивости, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Важной составляющей налоговой политики муниципального образования «Велижский район» останется стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы и создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов посредством предоставления налоговых льгот по различным видам налогов.

Продолжится действие двухлетних «налоговых каникул», установленное с 1 января 2017 года, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местного бюджета;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В целях мобилизации доходов консолидированного бюджета «Велижского района» планируется проведение следующих мероприятий:

- установление с 1 января 2019 года ставки налога на имущество от кадастровой стоимости в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 500 квадратных метров и помещений в них, если соответствующие здания (строения, сооружения), расположены на земельных участках, один из видов разрешенного использования которых предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания;

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам, доходы от которых поступают в местный бюджет.

Оценка эффективности действующих налоговых расходов является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику Велижского района в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- оценка эффективности налоговых льгот на предмет целесообразности;
- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

Будет продолжена оптимизация действующих налоговых льгот по местным налогам.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местный бюджет;

- продолжение работы с органами власти всех уровней легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных (предоставленных) законодательными органами власти Смоленской области (решениями представительного органа местного самоуправления муниципального образования);

- организация активного взаимодействия территориальных органов налоговой службы с администрацией муниципального образования «Велижский район» по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы;

- осуществление контроля за наличием задолженности муниципальных унитарных предприятий, налогоплательщиков, финансируемых из местного бюджета, получающих субсидии из местного бюджета, претендующих на получение налоговых льгот, установленных местным законодательством.

Для увеличения доходов бюджетов муниципального образования «Велижский район» в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, пересмотр стоимости патента в зависимости от типа муниципального образования и их удаленности от областного центра;

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- актуализация на постоянной основе сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в ФНС России №7 по Смоленской области;

- проведение органами местного самоуправления муниципального образования «Велижский район» совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях наполняемости бюджетов муниципального образования «Велижский район» будет продолжена работа по доведению до максимальных размеров, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сельскохозяйственного использования, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или предоставленных для жилищного строительства, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

Также для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Цифровизация и интеграция всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов данных позволиткратно расширить механизм налогового администрирования. Это с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментов пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками.

III. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования «Велижский район» определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального образования «Велижский район» на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Велижский район», создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования «Велижский район».

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Велижский район» на среднесрочный период являются:

- формирование бюджета муниципального образования «Велижский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, с целью снижения долговой нагрузки на муниципальный бюджет;

- формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита;

- соразмерность расходов муниципального бюджета с поступающими доходами. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением жизни человека, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение реализации приоритетных задач государственной политики, в том числе предусмотренных в указах Президента Российской Федерации по достижению целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, индексация заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации на 4 процента, обеспечение месячной заработной платы работников бюджетной сферы на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

- сохранение всех социальных выплат;

- поддержка инвестиций и модернизация производства, повышение предпринимательской активности;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных расходов; участия, исходя из возможностей бюджета муниципального образования «Велижский район», в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и регионального бюджетов; вовлечения организаций, не являющихся

государственными учреждениями, в процесс оказания государственных услуг;

- повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

- проведение взвешенной долговой политики, в том числе поэтапное снижение доли рыночных долговых обязательств;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами муниципального образования «Велижский район», в том числе путем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», составления и размещения на официальном сайте муниципального образования «Велижский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» презентации «Бюджет для граждан»;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов, сохранение высокой роли выравнивающих межбюджетных трансфертов.