**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ВЕЛИЖСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от № \_\_\_\_\_

г. Велиж

Об утверждении «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2018-2028 годы»

В соответствии с Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DE5B340DBC092D48FD8F211CA6D51B39320343C9C13B892FD943FC22B0D5t0H) Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DE5B340DBC092D48FD8F211CA6D51B39320342C3C13F892FD943FC22B0D5t0H) Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [постановление](consultantplus://offline/ref=79B01404DF931FE1ACE289256B532D055197CF76FF7BE34CD8440BBD39K7vEH) Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 N 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов", руководствуясь Уставом муниципального образования Печенковское сельское поселение, Администрация Печенковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2018-2028 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу после подписания и подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования «Велижский район» http://velizh.admin-smolensk.ru в сети «Интернет».

Глава муниципального образования В.В. Самулеев

«Велижский район»

Утверждена

постановлением Администрации

муниципального образования

«Велижский район»

от № \_\_\_\_\_

«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2018-2028 годы»

Печенки

2017

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

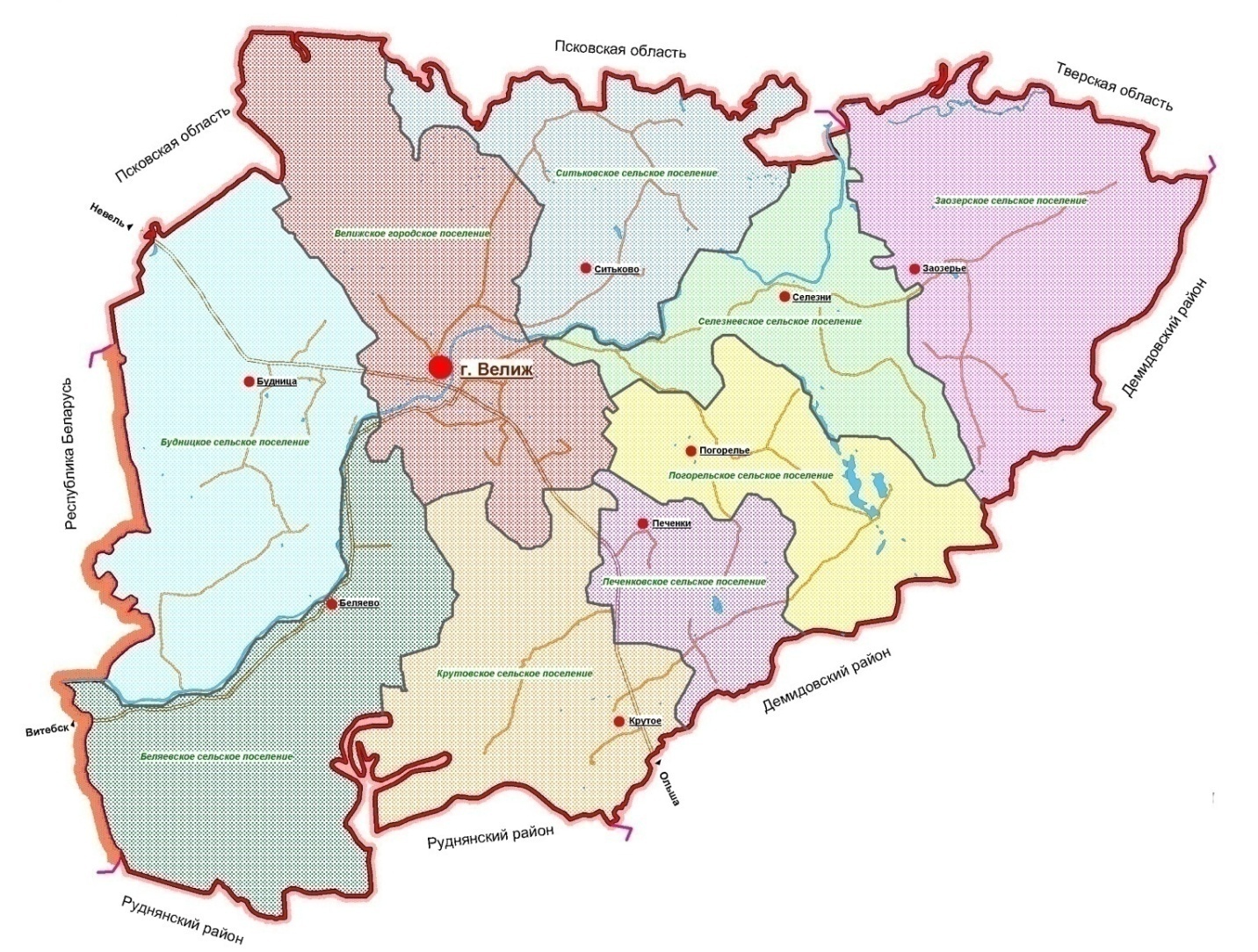
**КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕЧЕНКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА 2018-2028 ГОДЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Печенковское сельское поселение на 2018-2028 гг. |
| Наименование заказчика Программы, его местонахождение | Администрация муниципального района «Велижский район» |
| Наименование заказчика и разработчика Программы, их местонахождение | Администрация муниципального района «Велижский район» |
| Цели Программы | Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения повышения качества жизни населения поселения. |
| Задачи Программы | Обеспечение населения Печенковского сельского поселения объектами социальной инфраструктуры (образования, физической культуры и спорта) |
| Целевые показатели  (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | -Площадь жилых помещений, введённая в эксплуатацию за год;  -количество посадочных мест в предприятиях общественного питания;  -повышение уровня и качества оказания медпомощи;  -повышение уровня и качества жизни населения;  - развитие оказания услуг по дополнительному образованию детей при сельском доме культуры (музыкальных, художественных, хореографических занятий и пр.) – 40 мест;  - расширение сети учреждений культурно-массовой работы, досуга и любительской деятельности. |
| Перечень основных мероприятий программы | 1. Необходимый капитальный ремонт существующего муниципального жилого фонда. Развитие муниципального жилищного фонда. 2. Строительство новых жилых домов. 3. Комплексное благоустройство жилых кварталов. 4. Реконструкция здания муниципальной основной общеобразовательной школы в д. Печенки. 5. Реконструкция здания общеобразовательной школы в д. Патики Плосковские. 6. Предусмотреть размещение группы дошкольного образования в здании муниципальной основной общеобразовательной школы в д. Печенки; 7. Строительство нового здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения д. Печенки, рассчитанного на 25 мест. 8. Реконструкция спортивных сооружений при школах.   9) Строительство спортивного мини-комплекса с тренажерным залом в д. Печенки.  10) Капитальный ремонт здания Дома досуга в д. Патики Плосковские;  11) Реконструкция Дома досуга в д. Печенки. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации Программы: 2018 - 2028 годы.  Этапы реализации Программы:  I этап: 2018-2020;  II этап:2021-2024;  III этап:2025-2028. |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования Программы за 2018-2028 годы составляет 0 тыс. руб.:  областной бюджет - 0 тыс. руб.  бюджет поселения – 0 тыс. руб.  внебюджетные средства - 0 тыс. руб.  в том числе по годам реализации:  2018 - 2020 годы – 0 тыс. руб. в том числе:  Областной бюджет– 0 тыс. руб;  бюджет поселения – 0 тыс. руб;  Внебюджетные средства –0 тыс. руб;  2021- 2024 годы –0 тыс. руб. в том числе:  Областной бюджет – 0 тыс. руб;  бюджет поселения – 0 тыс. руб;  Внебюджетные средства – 0 тыс. руб.  2025- 2028 годы – 0 тыс. руб. в том числе:  Областной бюджет – 0 тыс. руб;  бюджет поселения – 0 тыс. руб;  Внебюджетные средства – 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Успешная реализация мероприятий Программы позволит к 2028 году обеспечить следующие результаты:  - Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения Печенковского сельского поселения;  - увеличение удельного веса жителей поселения, систематически занимающихся физкультурой и спортом, до 41,5%;  - увеличение уровня обеспеченности населения спортивными залами до 44,0%; |

РАЗДЕЛ I

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

Печенковское сельское поселение находится в восточной части Велижского района, было образовано в 2 декабря 2004 года. Административный центр Печенковского сельского поселения Велижского района Смоленской области – деревня Печенки. Юридический адрес: 216286, Смоленская область, Велижский район, д. Печенки. Почтовый адрес: 216286, Смоленская область, Велижский район, п/о Печенки, деревня Печенки.



**Рис. 1. Расположение Печенковского сельского поселения в системе поселений Велижского района**

Сельское поселение граничит:

**на севере и северо-востоке —** с Погорельским сельским поселением

**на юго-востоке —** с Демидовским районом

**на юге и юго-западе —** с Крутовским сельским поселением

**на северо-западе —** с Велижским городским поселением

Крупные реки: Борожанка.

По территории поселения проходит автомобильная дорога **Р133 Смоленск — Невель**.

* 1. **Административно-территориальное деление**

Площадь территории Печенковского сельского поселения - 53,95 км2. Наибольшую протяженность территория имеет с севера на юг –12,9 км, наименьшую – с востока на запад –10,3 км.

Население – 364 человек (на 01.01.2016 г.). Плотность населения – 6,8 чел./кв.км. Административным центром является деревня Печенки.

На территории Печенковского сельского поселения в настоящее время находятся 12 населённых пунктов. Центр поселения – д. Печенки относится к категории средних сельских населенных пунктов в условиях мелкоселенного расселения сельских поселений. Состав населенных пунктов и численность населения представлены в таблице 1.

Таблица 1.

**Численность населения Печенковского сельского поселения**

**(на 01.01.2016 г.)**

| **№ п/п** | **Наименование населенных пунктов** | **Проживает населения** | **Расстояние до административного центра – д. Печенки, км** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | д. Печёнки | 130 |  |
| 2. | д. Большие Коряки | 6 |  |
| 3. | д. Большая Ржава | 23 |  |
| 4. | д. Бохоново | - |  |
| 5. | д. Карпеки | - |  |
| 6. | д. Колотовщина | 2 |  |
| 7. | д. Курбатовщина | - |  |
| 8. | д. Малые Коряки | 5 |  |
| 9. | д. Малая Ржава | 59 |  |
| 10. | д. Патики Плосковские | 102 |  |
| 11. | д. Патики Чепельские | 16 |  |
| 12. | д. Плоское | 13 |  |
|  | **ИТОГО** | **364** |  |

Центр поселения *деревня Печёнки* – самый крупный по численности населения (130 жителя, 35,7% от численности населения сельского поселения) и по территории (площадь деревни – 0,54 км2). Расположена в северо-западной части области в 11 км к юго-востоку от Велижа и в 2 км к востоку от автодороги Р133 Смоленск — Невель.

Второй населенный пункт по численности населения – *деревня Патики Плосковские* (102 человека, площадь – 0,61 км2), расположена в северо-западной части области в 14 км к юго-востоку от Велижа, в 5 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Ржавка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

Третий населенный пункт по численности населения – *деревня Малая Ржава* (59 человек, площадь – 0,61 км2), расположена в северо-западной части области в 10 км к юго-востоку от Велижа, в 1,5 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Чернавка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

Четвертый населенный пункт – *деревня Большая Ржава* (23 жителя, площадь – 0,48 км2), расположена в северо-западной части области в 10 км к юго-востоку от Велижа, в 1,5 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Ржавка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

Пятый населенный пункт – деревня *Патики Чепельские* (16 жителей, площадь – 0,43 км²), расположена в северо-западной части области в 15 км к юго-востоку от Велижа, в 7 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

Шестой населенный пункт – деревня *Плоское* (13 жителей, площадь – 0,09 км²), расположена в северо-западной части области в 13 км к юго-востоку от Велижа, в 6 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

Оставшиеся населенные пункты – либо малой численности (от 1 до 10 человек), либо без постоянного населения.

*Деревня Большие Коряки* (6 человек, площадь – 0,29 км2), расположена в северо-западной части области в 16 км к юго-востоку от Велижа, в 4 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Борожанка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

*Деревня Малые Коряки* (5 человек, площадь – 0,39 км2), расположена в северо-западной части области в 14 км к юго-востоку от Велижа, в 4 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

*Деревня Колотовщина* (2 человек, площадь – 0,21 км2), расположена в северо-западной части области в 15 км к юго-востоку от Велижа, в 8 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Шахинка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

На территории сельского поселения 3 населенных пункта – без постоянного населения.

*Деревня Бохоново* (площадь – 0,11 км2), расположена в северо-западной части области в 14 км к юго-востоку от Велижа, в 9 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Берёзовка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

*Деревня Карпеки* (площадь – 0,07 км2), расположена в северо-западной части области в 11 км к юго-востоку от Велижа, в 3,5 км восточнее автодороги Р133 Смоленск — Невель, на берегу реки Ржавка. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

*Деревня Курбатовщина* (площадь – 0,02 км2), расположена в северо-западной части области в 10 км к юго-востоку от Велижа, в 0,5 км западнее автодороги Р133 Смоленск — Невель. В 70 км южнее деревни расположена железнодорожная станция Голынки на линии Смоленск — Витебск.

**1.2. Население и демографическая ситуация**

Изменение численности населения Печенковского сельского поселения на протяжении всего периода формирования рыночных отношений характеризовалась уменьшением количества населения, о чем наглядно свидетельствуют данные динамики населения за период 2012-2016 гг.

Следует отметить, что темпы снижения численности населения за 2012-2016 гг. составили 5,45%.

Убыль населения происходит не только за счет естественных причин, также отмечается отрицательное влияние общих итогов миграции, в частности, маятниковая миграция за пределы поселения на работу.

За период с 2012 по 2016 годы население сельского поселения уменьшилось на 21 человек (5,45%).

**Рис.1. Динамика численности населения сельского поселения за 2012-2016 гг.**

В условиях мелкоселенного расселения (при наличии 3 населенных пунктов без постоянного населения и 3 малых населенных пунктов с населением менее 10 человек). 35,7% населения Печенковского сельского поселения сосредоточено в самом крупном населенном пункте – д. Печенки (административный центр). Еще 28,0% населения расселено в деревне Патики Плосковские. В остальных населенных пунктах расселяется 36,3% населения.

Сложившийся уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения (замещения поколения родителей их детьми).

Коэффициент смертности населения сельского поселения так же, как и в Велижском районе, имеет высокое значение. Рост уровня смертности в последние десятилетия является характерной тенденцией практически всех экономически развитых стран, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Тревожной тенденцией является увеличение смертности среди лиц молодого и среднего возраста, в первую очередь среди мужского населения 32,8–33,5%. В целом же в поселении за последние два десятилетия сложилась хроническая естественная убыль населения, что наглядно демонстрируется данными рисунка 2.

**Рис. 2. Показатели рождаемости и смертности 2011 – 2015 гг.**

Естественная убыль населения за рассматриваемый период составляет в среднем 12,6%, однако фактическая динамика численности показывает снижение в среднем на 5,45%, что обусловлено механической миграцией населения, притоком населения в сельское поселение.

Доля населения в трудоспособном возрасте составляет 64% от общей численности населения. При этом распределение по гендерному признаку (по всем возрастным группам) составляет примерно 47,3% х 52,7%, с незначительным преобладанием женского населения.

Состав и структура численности населения Печенковского сельского поселения представлена в таблицах 2, 3.

Таблица 2.

**Состав и структура численности населения Печенковского сельского поселения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Возрастные группы** | **01.01.2016г.** | | |
| **Мужчин** | **Женщин** | **Всего** |
| **Численность постоянного населения, всего** | 172 | 192 | 364 |
| в том числе: |  |  |  |
| Дошкольного возраста  (от 0 до 7 лет) |  |  | 18 |
| Школьного возраста  (от 7 до 16 лет) |  |  | 21 |
| Трудоспособного возраста  (от 16 до 60 лет) |  |  | 206 |
| Старше трудоспособного возраста  (с 61 года) |  |  | 119 |

Таблица 3.

**Прогноз численности населения (оптимистичный прогноз)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование сельского поселения** | **Численность населения на конец 2021 г., чел.** | **Численность населения на конец2026 г., чел.** | **Численность населения на конец2036 г., чел.** |
| 1. | Печенковское сельское поселение | 397 | 430 | 496 |

В целом анализ демографической ситуации позволяет сделать вывод о том, что экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы вынуждают сельскую молодежь мигрировать в города. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской, и для городской молодежи. При этом без привлечения молодежи в село нельзя устойчиво развивать эти территории.

В схеме территориального планирования МО «Велижский район» Смоленской области было проведено ранжирование населенных пунктов по общей численности постоянного населения, как на начало, так и на конец прогнозируемого периода было выделено 3 группы (таблица 4).

Таблица4.

**Группировка населенных пунктов сельского поселения по общей численности населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование поселения/ населенного пункта** | **Численность населения на начало**  **2016 г.** | **Численность населения на конец 2036 г., чел.** | **Уровень градостроительного развития** |
| **Печенковское с.п.** | |  |  |  |
| **1.** | д. Печенки | 130 | 165 | **Активного градразвития** |
| 2. | д. Большие Коряки | 6 | 7 | **Умеренного градразвития** |
| 3. | д. Большая Ржава | 23 | 29 | **Умеренного градразвития** |
| 4. | д. Бохоново | 0 | 0 | **Без градразвития** |
| 5. | д. Карпеки | 0 | 0 | **Без градразвития** |
| 6. | д. Колотовщина | 2 | 2 | **Без градразвития** |
| 7. | д. Курбатовщина | 0 | 0 | **Без градразвития** |
| 8. | д. Малые Коряки | 5 | 6 | **Без градразвития** |
| 9. | д. Малая Ржава | 59 | 75 | **Активного градразвития** |
| 10. | д. Патики Плосковские | 102 | 130 | **Активного градразвития** |
| 11. | д. Патики Чепельские | 16 | 20 | **Умеренного градразвития** |
| 12. | д. Плоское | 13 | 16 | **Умеренного градразвития** |

Также на основании существующей и прогнозируемой численности населения, динамики ее изменения за последний период времени, а также в соответствии с уровнем развития социальной и производственной сфер каждому населенному пункту присвоен статус по отношению к градостроительному развитию территории:

1. Населенные пункты с нулевой численностью – населенные пункты, в которых численность населения равна нулю.

2. Без градостроительного развития – населенные пункты с неразвитой производственной и социальной сферами.

3. Слабого градостроительного развития – населенные пункты со слабовыраженной системой социально-бытового обслуживания населения и слаборазвитым производством.

4. Умеренного градостроительного развития – населенные пункты с наибольшим спектром объектов обслуживания населения, в производственной сфере – наличие производственных мощностей, обеспечивающих занятость и создание рабочих мест.

5. Активного градостроительного развития – населенные пункты с развитыми сферами деятельности всех направлений, которые создают комфортное проживание населения.

На основе прогноза[[1]](#footnote-1) по уровню градостроительного развития населенные пункты были разделены на 3 группы (2 населенных пункта активного градостроительного развития на данный момент). Самой многочисленной является группа с уровнем «без градостроительного развития», включающая 5 населенных пунктов (41,7% от общего количества населенных пунктов сельского поселения). Малочисленной является группа населенных пунктов активного градостроительного развития (3 населенных пункта –8,3%).

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. На сегодняшний день значительная доля населения приходится на административный центр – д. Печенки и составляет 35,7 % от общей численности сельского поселения.

2. К концу расчетного срока положение, скорее всего, не изменится – д. Печенки будет доминировать.

3. Население сельского поселения имеет неблагоприятную возрастную структуру (32,7 % от общей численности – население старше трудоспособного возраста; 10,7% - младше трудоспособного возраста).

4. К концу расчетного периода соотношение практически не изменится в лучшую сторону: группа населения старше трудоспособного возраста будет составлять 41,4 % от общей численности, а младше трудоспособного возраста – 13,6% .

4. Исходя из численности населения, населенные пункты были разбиты на группы. К концу расчетного срока соотношение в группах несколько изменится, что будет связано с переходом некоторых населенных пунктов в другую группу.

5. Согласно разбивке населенных пунктов по статусам,– д. Печенки, д. Малая Ржава и д. Патики Плосковские, к концу расчетного срока им был присвоен статус активного развития.

6. На территории сельского поселения есть 3 населенных пункта, численность населения в которых равна нулю – д. Бохоново, д. Карпеки, д. Курбатовщина. Населенные пункты с нулевой численностью из состава сельского поселения исключены не будут.

Отсутствие необходимого трудоспособного сельского населения постепенно ведет к снижению эффективности использования. Указанные тенденции могут проявиться и на территории Печенковского сельского поселения.

Сокращение численности населения, вероятно, будет иметь место и в дальнейшем, при устойчивой тенденции старения населения. Следовательно, следует учитывать численное сокращение трудовых ресурсов и потребность в дополнительных социальных затратах на жизнедеятельность лиц пенсионного возраста. Соотношение доли трудоспособного населения и других возрастных категорий, вероятно, сохранится и на перспективу.

Таким образом, воспроизводственные возможности сельской местности в подавляющем большинстве случаев не способны сохранять сельскохозяйственное производство на прежнем уровне, а, следовательно, и существующую систему расселения. Обусловленные этой ситуацией миграционные процессы в сельской местности направлены на усиление поляризации пространства на территории района.

Малая демографическая емкость первичных сельских систем расселения – это особенность сельского расселения, которая складывается из преобладания мелких (сверхмалых и малых) сельских населенных пунктов.

Сокращение сети сельских населенных пунктов и уменьшение людности поселений происходит повсеместно, однако, прежде всего на сильно залесенных территориях, не обеспеченных или слабо обеспеченных транспортом и социальной инфраструктурой.

Наиболее характерная, исторически обусловленная, черта сельского расселения – мелкоселенность принимает катастрофические масштабы, развиваясь со временем за счет потери населения. Проблема состоит в том, чтобы удержать эту многочисленную группу от исчезновения, включив населенные пункты в систему, обеспечивающую их наибольшую устойчивость. Как правило, наиболее устойчивые сверхмалые однофункциональные сельские поселения – прифермерские, транспортные, центры обрабатывающей промышленности, рекреации и военные. Из перечня функций необходимо определить приоритетные, с опорой на традиции и на богатый историко-культурный потенциал. Эти территории требуют вовлечения их поселений в программу оживления традиционного хозяйствования, народных промыслов, туризма.

Очень актуально для сельского поселения удержание молодежи и привлечение квалифицированных молодых специалистов, это позволит модернизировать хозяйственный комплекс поселения. Одна из основных задач, которая может быть решена, и её реализация даст положительный экономический эффект – это создание на территории поселения новых рабочих мест.

Развитие сферы обслуживания и формирование системы межселенного обслуживания, формирование центров услуг строится по принципу частоты пользования учреждениями, размещенными в них с учетом определенной соподчиненности центров. Ступени и ранги обслуживания непосредственно связываются с системами расселения. Предприятия обслуживания по частоте посещений объединяются в три группы:

- первая группа включает в себя предприятия повседневного пользования: детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, продовольственные и промтоварные магазины с товарами повседневного спроса, спортплощадки, столовые, медпункты, предприятия бытового обслуживания. Эти учреждения должны быть максимально приближены к потребителям и находиться в пределах пешеходной доступности (с учетом пешеходного движения около 4 км/час);

- вторая группа объединяет предприятия и учреждения периодического пользования: детские дошкольные учреждения круглосуточного функционирования, средние специальные школы, поликлиники, кинотеатры, комбинаты обслуживания, продовольственные и промтоварные магазины с ассортиментом товаров периодического спроса, рынки. Эти учреждения локализуются в центрах межрайонных систем расселения и обслуживают группу населенных мест;

- третья группа – предприятия и учреждения эпизодического пользования: специализированные магазины, выставки, музеи, многопрофильные больницы и другие уникальные объекты.

**1.3. Занятость населения**

Трудовые ресурсы формируются из населения в трудоспособном возрасте, работающих пенсионеров старших возрастов, иностранных граждан. Важно учитывать характеристики и структуру незанятого населения поселения.

К незанятому населению относятся:

* учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся в старших классах дневных школ, училищах, техникумах и высших учебных заведениях;
* неработающие пенсионеры льготных категорий в трудоспособном возрасте;
* неработающие инвалиды I и II группы;
* безработные, зарегистрированные в службе занятости;
* лица трудоспособного возраста не зарегистрированные в службе занятости, но ищущие работу;
* неучтенные безработные;
* домашние хозяйки;
* военнослужащие.

Из общего числа жителей поселения (на 01.01.2016 г.):

- трудоспособного возраста – 64%;

- работающих – 5,8% трудоспособного населения.

Из общего числа работающих жителей поселения работают:

- в отраслях непроизводственной сферы – 3 человека;

- в сфере образования – 5 человек;

- в учреждениях культурно-досугового типа - занят 4 человек;

- в сфере местного самоуправления – 5 человек;

- в сфере торговли – 4 человек;

- основная часть трудоспособного населения находит работу в г. Велиж, г. Смоленске.

Количество учащихся средних общеобразовательных школ: 21 учеников.

Трудовые ресурсы являются важной составной частью общего потенциала развития сельского поселения. Эффективность использования трудовых ресурсов зависит от сбалансированности структуры мест приложения труда с величиной и составом (половозрастным, образовательным, квалификационным) трудовых ресурсов.

Доля занятых в отраслях непроизводственной сферы – 14,3%. Как правило, большая доля занятости в сфере услуг считается одним из факторов высокого экономического развития, однако в данном случае качество такой структуры занятости низкое. В росте доминирует торговля, растет занятость в отраслях бюджетной сферы. Непроизводственная сфера может сыграть роль амортизатора, дав возможность найти место работы в сфере услуг. Причем такая структура занятости должна опираться на мощный сектор малого и среднего бизнеса в непроизводственной сфере.

Подобно тому, как состояние экономики и ее эффективность во многом определяются развитостью инфраструктуры, так и положение трудоспособного населения, его жизненный уровень в огромной степени зависит от социальной инфраструктуры, ее воздействия на человеческий фактор.

Наибольший удельный вес имеют занятые в сельском хозяйстве, в отраслях непроизводственной сферы большую часть занимают работающие в сфере торговли и образования. Анализ уровня безработицы показывает, что число официально зарегистрированных безработных в сельском поселении нет.

Трудовые ресурсы являются важной составной частью общего потенциала развития сельского поселения. Эффективность использования трудовых ресурсов зависит от сбалансированности структуры мест приложения труда с величиной и составом (половозрастным, образовательным, квалификационным) трудовых ресурсов.

Таким образом, проведенный анализ структуры демографического потенциала и занятости трудоспособного населения Печенковского сельского поселения, и показывает, что затронутые проблемы являются сложными и весьма противоречивыми, тесно связаны с экономикой и бюджетом сельского поселения, их необходимо учитывать при решении задач комплексного территориального развития.

## 

## 1.4. Экономическая база сельского поселения

В рыночной экономике эффективность хозяйственного комплекса является ключевым фактором жизнеспособности предприятий, необходимым условием расширенного воспроизводства в сельских поселениях в целях сбалансированного территориального развития.

Создание экономического механизма саморазвития сельского поселения (экономического кругооборота) и формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования являются целью успешного функционирования сельского поселения как административно-территориальной единицы.

Администрация Печенковского сельского поселения проводит бюджетную политику в соответствии с принципами бюджетного устройства РФ.

В ведении администрации муниципального образования Печенковского сельского поселения находятся следующие вопросы:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

4.1) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221670/be6d489749f7a2f04c6f391b8d89cc8f3bfe1638/#dst166) "О теплоснабжении";

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284292/d1fff908c2d37e4a021fca66e5cb54074d8c66e3/#dst100179) Российской Федерации;

6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294842/f7cf276b178652f1dc8307fe08b512a0b53ab1ef/#dst22);

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

17) формирование архивных фондов поселения;

18) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

19) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

21) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

31) осуществление в пределах, установленных водным [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221337/1f01526c9c389c904b070c6cf56e45d6fca70f0b/#dst100280) Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

33) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

33.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

33.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

37) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287025/8801083c065ea929cc70bfe3a52632b5dfb44f65/#dst100098);

38) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;

**Перечень организаций, действующих на территории Печенковского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объектов** | **Правовая форма** | **Специализация** | **Адрес предприятия** | **Торговая площадь м2** | **Кол-во работающих** |
| **Магазины** | | | | | |
| **Магазин** | РАЙПО | торгово-закупочная | д. Печенки | 66 | 2 |
| **Магазин** | РАЙПО | торгово-закупочная | д. Патики Плосковские | 57 | 1 |
| **Магазин** | ИП Зоделава | торгово-закупочная | д. Печенки | 16 | 1 |
| **Магазин** | ИП Зоделава | торгово-закупочная | д. Патики Плосковские | 16 | 1 |

**Сельскохозяйственные предприятия**

| **№ п/п** | **Наименование предприятия** | **Вид экономической деятельности** | **Адрес предприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | КФХ «Кричфалуший» | с/х производство | руководитель Кричфалуший Владимир Иванович |
| 2. | КФХ «Исхаков» | Производство молока | руководитель Исхаков Максим Романович |

## 1.5. Жилищный фонд и сфера обслуживания

Жилищно-коммунальная сфера занимает одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи обеспечение потребности населения в жилье должно быть приоритетной целью перспективного развития сельского поселения.

В соответствии с данными, представленными администрацией сельского поселения, наличие общей площади жилищного фонда на территории поселения составляет 11,4 тыс.м². Жилищный фонд Печенковского сельского поселения представлен индивидуальными и многоквартирными жилыми домами.

Для характеристики жилищных условий важен их количественный и качественный аспект. Количественная оценка позволяет определить уровень обеспеченности населения жилым фондом, плотности заселения. Средняя обеспеченность жилым фондом – показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. Обеспеченность общей площадью 1 жителя Печенковского сельского поселения составляет 31,3 м², что намного выше среднестатистического общероссийского показателя (20 м2/чел).

Наличие жилищного фонда и оборудование жилищного фонда проанализированы в таблицах 23,24.

Таблица 5.

**Наличие жилищного фонда**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Общая площадь жилых помещений - всего, тыс. м2** | **в том числе:** | |
| в жилых домах (индивидуально-определенных зданиях) | в многоквартирных жилых домах |
| **Жилищный фонд - всего** | 11,4 | 10,1 | 1,3 |
| **в том числе в собственности: частной** | 9 | 8,4 | 0,6 |
| **из нее: граждан** | 6,1 | 5,9 | 0,2 |
| **юридических лиц** | 2,9 | 2,5 | 0,4 |
| **государственной** | - | - |  |
| **муниципальной** | 2,4 | 1,7 | 0,7 |

На данный момент в сельском поселении распределение жилищного фонда по проценту износа составляет:

* от 0 до 30% износа –0% жилищного фонда;
* от 31 до 65% износа – 87,7% жилищного фонда;
* от 66 до 70% износа – 12,3% жилищного фонда;
* свыше 70% износа – 0% жилищного фонда.

Таким образом, отсутствие активного строительства в сельском поселении в последние десятилетия и ограниченное финансирование привели к достаточно высоким показателям износа жилищного фонда.

Общая площадь жилых помещений, относимых к ветхому фонду, по данным, предоставленным Администрацией Печенковского сельского поселения, равно 0.

В настоящее время строительство жилья ведется за счет средств граждан сельского поселения.

Отсутствие прироста населения, наличие пустующих домовладений и мест для уплотнения существующей застройки не предполагают поиска дополнительных территорий для нового жилищного строительства. Однако, на основе комплексной оценки территории, учитывая крайнюю неопределенность социально - экономической ситуации, обозначены резервные территории, относительно наиболее благоприятные для производственного и жилищного строительства в населенных пунктах поселения.

Рост строительства жилья обеспечит возможность для ускоренного социально-экономического развития сельского поселения, даст толчок для развития производственного комплекса и сферы обслуживания.

В целом жилищный фонд сельского поселения, как по количеству, так и по состоянию можно охарактеризовать средним уровнем.

К проблемам жилищного фонда можно отнести:

- проживание части населения в изношенном жилищном фонде;

- недостаточная обеспеченность жилищного фонда инженерным оборудованием;

- низкий уровень благоустройства придомовых территорий.

*Первоочередные мероприятия:*

1. Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения при выполнении требований экологии, градостроительства и с учетом сложившейся архитектурно-планировочной структуры.
2. Необходимый капитальный ремонт существующего муниципального жилого фонда. Развитие муниципального жилищного фонда.
3. Строительство новых жилых домов[[2]](#footnote-2).
4. Комплексное благоустройство жилых кварталов.

*На расчетный период:*

1) Капитальный ремонт жилого фонда, находящегося в ветхом состоянии.

2) Строительство жилья для работников социальной сферы, инвалидов и ветеранов, для молодых специалистов и молодых семей.

К учреждениям и предприятиям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения, учреждения культуры и искусства, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организации и учреждения управления, проектные организации, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи, научные и административные организации и другие учреждения и предприятия обслуживания.

Наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность являются важными показателями качества жизни населения.

Одним из ключевых подразделений социальной сферы сельского поселения является образование. В настоящее время в Печенковском сельском поселении функционируют:

* библиотеки в д. Печенки;
* Дом досуга в д. Печенки;
* библиотека в д. Патики Плосковские;
* Дом досуга в д. Патики Плосковские;
* фельдшерско - акушерские пункты в д. Печенки и д. Патики Плосковские;
* Большержавский филиал МБОУ Крутовской ООШ в д. Печенки;
* Патиковская муниципальная ООШ в д. Патики Плосковские;
* 1 отделение почтовой связи–д. Печенки;
* 4 торговые точки;

**1.6. Характеристика основных существующих учреждений обслуживания**

Объекты социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания предназначены для удовлетворения потребностей населения непосредственно по месту постоянного его проживания и образуют внутрипоселенческую структуру.

К настоящему времени в системе обслуживания населения произошла дифференциация на две подсистемы: коммерческую и социальную, отличающихся источниками финансирования и организации, а также потребительской ориентацией и набором услуг.

Коммерческая система финансируется из внебюджетных источников – средств юридических и физических лиц. Она ориентирована на платежеспособное население и характеризуется разнообразием набора услуг, в котором преобладают услуги торговли, бытового обслуживания и др. Эта подсистема не подлежит нормированию, так как развивается на основе конкуренции в соответствии с ростом благосостояния населения. Коммерциализация сферы обслуживания затрагивает и такие традиционно предоставляемые и гарантированные государством услуги, как дошкольное воспитание, образование и здравоохранение.

Социальная система обслуживания населения финансируется, в основном, из местного бюджета и организаций. Она ориентируется на обеспечение гарантированных социальных минимумов и включает муниципальные (бесплатные) учреждения, главным образом здравоохранение, образование, социальную защиту.

Емкость указанных учреждений подлежит расчету, не должна быть менее нормативной и регулируется со стороны органов местного самоуправления.

Объекты социально-культурного обслуживания расположены преимущественно в густонаселенных пунктах – д. Печенки и д. Патики Плосковские. Население остальных пунктов вынуждено пользоваться объектами сферы услуг, расположенными в этих деревнях. Поэтому развитие сферы обслуживания и формирование центров услуг строится по принципу частоты пользования учреждениями социально-культурного назначения, размещенными с учетом определенной соподчиненности центров. Ступени и ранги обслуживания непосредственно связываются с системами расселения.

Внутрипоселенческая инфраструктура обслуживания населения строится путем создания центров обслуживания: центров местного значения и их подцентров.

На территории сельского поселения объекты социально-культурного обслуживания расположены непосредственно в административном центре поселения д. Печенки. Население остальных пунктов вынуждено пользоваться услугами этих организаций.

*Потребительский рынок.* Потребительский рынок – это рынок товаров и услуг, закупаемых или арендуемых отдельными лицами или домохозяйствами для личного (некоммерческого) потребления. Торговля, общественное питание, бытовое обслуживание – наиболее динамично развивающаяся отрасль социальной инфраструктуры сельского поселения.

***Торговля****.* Сельское поселение характеризуется не высоким уровнем развития сферы торговли. На территории сельского поселения размещаются 4 объекта розничной торговли, это 155 м2 торговых площадей (таблица 6).

Таблица 6.

**Размещение объектов розничной торговли Печенковского сельского поселения на 01.01.2016 г.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объектов** | **Правовая форма** | **Специализация** | **Адрес предприятия** | **Торговая площадь м2** | **Кол-во работающих** |
| **Магазины** | | | | | |
| **Магазин** | РАЙПО | торгово-закупочная | д. Печенки | 66 | 2 |
| **Магазин** | РАЙПО | торгово-закупочная | д. Патики Плосковские | 57 | 1 |
| **Магазин** | ИП Зоделава | торгово-закупочная | д. Печенки | 16 | 1 |
| **Магазин** | ИП Зоделава | торгово-закупочная | д. Патики Плосковские | 16 | 1 |

Наиболее популярными продовольственными товарами, востребованными населением, являются хлеб, сахар, крупы, масло, колбасные и молочные изделия. Они составляют 60-70% от общего оборота продовольственных товаров.

Среди непродовольственных товаров востребованы средства личной гигиены, товары бытовой химии. Они составляют 30-40% от общего объема оборота непродовольственных товаров.

***Предприятия общественного питания***

Предприятия общественного питания на территории Печенковского сельского представлены столовой при школьном учреждении в д. Печенки.

Расчет обеспеченности населения Печенковского сельского поселения основными учреждениями культурно-бытового обслуживания представлен в таблице 7.

Таблица 7.

**Обеспеченность населения основными учреждениями культурно-бытового обслуживания**

|  | **Наименование учреждений обслуживания** | **Ед. изм.** | **Норма, на 1000 жит.** | **Существую-**  **щая емкость** | **Обеспечен-**  **ность**  **на 1000 жит.** | **% от норма-**  **тива** | **Потребность на расчетный период**  **(2036 г.)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Детские дошкольные учреждения мест | мест | 43,00 | - | - | - | 25 |
|  | Общеобразовательные школы | мест | 124,00 | 232 | 637 | 513 | - |
| 2 | Амбулаторно-поликлинические учреждения (ФАП) | пос/см. | 18,15 | 40 | 109 | 600 | - |
| 3 | Аптечный пункт | объект | 1 на 13 тыс. жителей | - | - | - | 1 |
| 4 | Бани | мест | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 5 | Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий | м2 общей площади | 50-60 | 60 | 165 | 275 | - |
| 6 | Клубы | мест | 300 | 255 | 700 | 233 | - |
| 7 | Библиотеки | том | 4000 | 6050 | 16620 | 415,5 | - |
| 8 | Магазины всех типов | м2 торг.площ. | 280 | 155 | 425 | 151 | - |
| 9 | Рыночные комплексы | объект | - | 0 | 0 | 0 | - |
| 10 | Предприятия общественного питания | мест | 40 | 30 | 82 | 205 | - |
| 11 | Бассейны крытые | м2зеркала воды | 20-25 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Отделения связи | объект | 1 на 10-15 тыс. жителей | 1 | 2,96 | 100 | - |
| 13 | Отделения банков | объект | 1 на 10-30 тыс. жителей | 0 | 0 | - | - |
| 14 | Кладбище традиционного захоронения | га | 0,24 | 2,45 | 6,73 | 2804 | - |

Обеспеченность населения сельского поселения по отдельным видам объектов сферы обслуживания существенно отличается от нормативной. В частности, на территории поселения отсутствуют:

* бани общественного пользования;
* дошкольное образовательное учреждение;
* аптечный пункт;
* пожарное депо;
* гостиница.

Анализ показывает, что развитие и становление системы культурно-бытового обслуживания Печенковского сельского поселения неразрывно связано с его экономическим и демографическим потенциалом. Основная часть современной сети учреждений обслуживания была создана в середине прошлого столетия.

Сложившаяся в настоящее время ситуация в социальной сфере на селе сдерживает формирование социально-экономических условий для устойчивого развития сельских территорий. Более того, в последнее десятилетие в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли социальная сфера на селе находится в кризисном состоянии, существенно увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизни.

Настоящим генеральным планом к социально гарантированным видам отнесены объекты первичного, повседневного и эпизодического обслуживания стандартного уровня.

Развитие социальной инфраструктуры предусматривается в соответствии с «Нормативами градостроительного проектирования Смоленской области», утвержденными [постановлением](#sub_0) Администрации Смоленской области от 5 июня 2007 г. № 207.

При формировании системы обслуживания должны предусматриваться уровни обеспеченности учреждениями и объектами, в том числе повседневного, периодического и эпизодического обслуживания:

- повседневного обслуживания - учреждения и предприятия, посещаемые населением не реже одного раза в неделю или те, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения;

- периодического обслуживания - учреждения и предприятия, посещаемые населением не реже одного раза в месяц;

- эпизодического обслуживания - учреждения и предприятия, посещаемые населением не реже одного раза в месяц (специализированные учебные заведения, больницы, универмаги, театры, концертные и выставочные залы и др.).

В сельской местности предусматриваются подразделение учреждений и предприятий обслуживания на объекты первой необходимости в каждом населенном пункте, начиная с 50 жителей, и базовые объекты более высокого уровня на сельское поселение, размещаемые в административном центре поселения.

Для организации обслуживания необходимо предусматривать, помимо стационарных зданий, передвижные средства и сооружения сезонного использования, выделяя для них соответствующие площадки.

Обеспечение жителей поселения услугами первой необходимости должно осуществляться в пределах пешеходной доступности не более 30 мин. (2-2,5 км).

Размещение учреждений более высокого уровня обслуживания, в том числе периодического, предусматривается в границах поселения с пешеходно-транспортной доступностью не более 60 мин. или в центре муниципального района – основном центре концентрации учреждений и предприятий периодического обслуживания.

Радиус обслуживания районных центров принимается в пределах транспортной доступности не более 60 мин. При превышении указанного радиуса необходимо создание подрайонной системы по обслуживанию сельского населения необходимым по составу комплексом учреждений и предприятий периодического пользования в пределах транспортной доступности 30-45 мин.

Потребности населения в учреждениях и предприятиях обслуживания должны обеспечиваться путем нового строительства и реконструкции существующего фонда.

Нормативы по обслуживанию сельского населения предприятиями и учреждениями обслуживания, радиусы обслуживания определяются в соответствии с требованиями «Норм расчета учреждений и предприятий обслуживания микрорайонного и районного уровня, их размещения, размеров земельных участков» в составе «Нормативов градостроительного проектирования Смоленской области».

В числе первоочередных мероприятий необходимо доведение уровня обеспеченности населения местами в детских дошкольных учреждениях, учреждениями культурно-бытового назначения до нормативных значений. К этой категории объектов относятся амбулаторно-поликлинические учреждения, учреждения культуры, объекты физической культуры и спорта, бытового и коммунального обслуживания.

Потребность учреждений эпизодического и уникального обслуживания удовлетворяется за счет соответствующих учреждений г. Велижа и г. Смоленска.

Дальнейшее развитие отраслей сферы обслуживания (прежде всего торговли, общественного питания, бытового и коммунального хозяйства и др.) будет обусловлено рыночной конъюнктурой. Однако в сфере государственного регулирования и поддержки должны оставаться отрасли по роду своей деятельности являющиеся полностью или частично бездоходными – дошкольное воспитание, образование, культура и искусство, медицина и спорт.

Развитие именно этих отраслей представляет первоочередной интерес и для градостроительства: в одном случае – в плане использования территорий, в другом – как объектов, формирующих качество среды проживания.

В настоящее время целевая направленность прогноза развития сферы обслуживания от определения мощности ее материально-технической базы смещается к планировочным аспектам по резервированию участков под территориальные объекты (такие как детские дошкольные учреждения, школы, подцентры отдельных планировочных районов).

***Образование***

На начало 2016 г. на территории Печенковского сельского поселения функционируют следующие объекты образования:

- Большержавский филиал МБОУ Крутовской ООШ в д. Печенки, 1979 г., типовое здание, вместимость 192 школьника;

- Патиковская муниципальная ООШ в д. Патики Плосковские, 1987 г.. приспособленное помещение, вместимость 40 учащихся;

- детские сады или группы дошкольного образования. расположенные при школах на территории поселения отсутствуют.

Здание школ в д. Печенки и в д. Патики Плосковские нуждается в реконструкции.

Ситуация с дошкольным образованием складывается наихудшим образом. Группы дошкольного воспитания отсутствуют.

Генеральным планом предлагается размещение на территории школ групп дошкольного образования, вместимость 25 мест.

А на расчетный период предусматривается строительство детского сада.

Количество мест в детском саду по проекту – 25, требуемое количество мест – 25.

Генеральный план предлагает сохранить сложившуюся структуру системы образования с учетом обеспеченности населения учреждениями образования согласно СНиП 2.07.01-89\*.

***Здравоохранение***

На территории Печенковского сельского поселения располагаются ФАПы (таблица 8).

Таблица 8.

**Обеспеченность Печенковского СП объектами здравоохранения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование населенного пункта / наименование учреждения** | **Численность населения**  **на 2016 г.** | **Мощность** | **Год ввода** | **Степень износа, %** |
| д. Печенки, ФАП | 364 | 20 | - | 100% |
| д. Патики Плосковские | 364 | 20 | - | 100 |

Численность медицинского персонала в учреждениях здравоохранения – 1 человек (средний медицинский персонал).

***Объекты спорта***

Политика Администрации муниципального образования в области физической культуры и спорта должна предусматривать прежде всего:

- создание условий, способствующих развитию физической культуры и спорта, формированию здорового образа жизни;

- формирование понимания у людей необходимости занятий физической культурой и спортом и стремления к повышению степени информированности и уровня знаний по вопросам физической культуры и спорта и здорового образа жизни;

- создание соответствующих мотиваций и установок на регулярные занятия физической культурой и спортом, сохранение и укрепление своего здоровья, выработку умений и навыков здорового образа жизни.

В связи с этим в будущем расходы на физическую культуру в бюджете района должны постепенно увеличиваться. Следует исходить из мировой практики, а также накопленного отечественного опыта и распределять бюджетные средства, выделяемые на физическую культуру и спорт, с учетом общегосударственных интересов:

- на молодежный и детско-юношеский спорт - 50%;

- на физкультурно-оздоровительную работу - 25%;

- на спорт высших достижений (олимпийский и параолимпийский) - 25% .

Одно из ключевых направлений деятельности по развитию физической культуры и спорта в регионах - укрепление материально-технической спортивной базы. В новых социально-экономических условиях строительство спортсооружений и их реконструкция должны осуществляться за счет не только бюджетных средств разного уровня, но и привлеченных средств отечественных инвесторов[[3]](#footnote-3).

На территории сельского поселения имеются следующие объекты спорта:

- д. Печенки: спортивный зал, спортивная площадка;

- д. Патики Плосковские: спортивная площадка.

***Культура и искусство***

Оценка социальной сферы проведена в разрезе социально значимых объектов: здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и спорта. Нормативная потребность определялась в соответствии с требованиями нормативов градостроительного проектирования Смоленской области, а так же в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р «Социальные нормативы и нормы». В соответствии с данными документами устанавливается показатель нормативной мощности объекта обслуживания, а с учетом информационной базы по существующему положению (проектная и фактическая мощности, степень загрузки, физическое состояние зданий) и численности населения формируется система мероприятий по новому строительству, как для ликвидации дефицита, так и возобновления ветхого, неприспособленного фонда.

Культурно-досуговые объекты Печенковского сельского поселения представлены следующими учреждениями:

- библиотека в д. Печенки (2757 ед. хранения), располагается в Доме досуга, 1971 г. процент износа – 100%;

- Дом досуга в д. Печенки (200 мест), типовое здание, 1971 г., процент износа – 100%;

- библиотека в д. Патики Плосковские (3293 ед. хранения), располагается в здании школы, 1987 г. процент износа – 100%;

- Дом досуга в д. Патики Плосковские (55 мест), специально приспособленное здание, процент износа – н/д;

В перспективе целесообразно включение д. Печенки и д. Патики Плосковские в комплексную программу поддержки субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары в сфере народных ремесел.

РАЗДЕЛ II

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения повышения качества жизни населения Печенковского сельского поселения.

Для достижения Поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

* Обеспечение безопасности, качества и эффективного использования населением объектов социальной инфраструктуры Печенковского сельского поселения;
* Обеспечение эффективного функционирования действующей социальной инфраструктуры;
* обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для населения поселения;
* сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствие с потребностями в объектах социальной инфраструктуры населения поселения:
* достижение расчётного уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры.
* разработка мероприятий по оптимизации бюджетной обеспеченности.

Действие Программы рассчитано на 10 лет.

Этапы реализации Программы:

I этап: 2018-2020;

II этап:2021-2024;

III этап:2025-2028.

Достижения этих целей возможно переходом на рыночные формы хозяйствования, разгосударствление и приватизация, затронувшие, прежде всего, объекты социальной инфраструктуры, обозначили достаточно жесткое их разделение на социально-гарантированные услуги (обеспечиваемые либо полностью, либо частично государством из бюджетных средств) и коммерческие, представление которых осуществляется предприятиями и субъектами рыночной экономики. Развитие последних происходит в соответствии со спросом на услуги за счет средств их собственников.

Поэтому единственным выходом из сложившейся ситуации является договорной характер работы администрации поселения с предприятиями и организациями, желающими размещать свое производство на территории поселения на взаимовыгодных условиях, то есть по соглашению сторон предприятия должны принимать участие в улучшении социальной инфраструктуры поселения.

В настоящее время выполнение данной задачи с позиции области предусматривает осуществление целого ряда мероприятий, в том числе: получение молодыми семьями и молодыми специалистами, проживающими на селе, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья; получение Администрацией сельского поселения субсидий на строительство и реконструкцию сетей водоснабжения (локальных водопроводов, водозаборных сооружений, станций водоподготовки) и на строительство и реконструкцию сетей газоснабжения (межпоселковых газопроводов, распределительных газовых сетей и газопроводов, проложенных от уличной разводящей газовой сети до отключающих устройств, установленных на вводе в здания)[[4]](#footnote-4).

Субсидии также предоставляются на софинансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и искусственных сооружений на них, в том числе в границах поселений, а также связывающих населенные пункты сельских дорог (с включением сельских дорог в сеть дорог общего пользования).

Следует отметить, что в условиях новой кадастровой оценки земли доходы местных бюджетов от земельного налога значительно увеличатся. Органы местного самоуправления будут продолжать работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, а также по корректировке ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки, пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

Налогообложение имущества граждан по инвентаризационной стоимости устарело и зачастую приводит к серьезным диспропорциям в налогообложении, а также подрывает доходную базу местных бюджетов и усиливает нагрузку на областной бюджет.

Социальная составляющая устойчивого развития сельского поселения.

Из большого количества нормативных критериев (обеспеченности школами, детскими дошкольными учреждениями, инженерными сетями, дорогами, соцкультбытом и др.) наиболее приоритетным является средняя обеспеченность жителей жильем. В настоящее время данный показатель в среднем по Печенковскому сельскому поселению равен 31,3 м²/чел. общей площади, что превышает среднероссийский показатель 20 м²/чел.

РАЗДЕЛ III

#### ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, И СООТВЕТСТВИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НОРМАТИВНЫМ ИНДЕКСАМ

В соответствии с Генеральным планом Печенковского сельского поселения разработаны следующие мероприятия:

1. Необходимый капитальный ремонт существующего муниципального жилого фонда. Развитие муниципального жилищного фонда.
2. Строительство новых жилых домов.
3. Комплексное благоустройство жилых кварталов.

*На расчетный период:*

4. Капитальный ремонт жилого фонда, находящегося в ветхом состоянии.

5. Строительство жилья для работников социальной сферы, инвалидов и ветеранов, для молодых специалистов и молодых семей.

*Первоочередные мероприятия:*

1. Реконструкция здания муниципальной основной общеобразовательной школы в д. Печенки.
2. Реконструкция здания общеобразовательной школы в д. Патики Плосковские.
3. Предусмотреть размещение группы дошкольного образования в здании муниципальной основной общеобразовательной школы в д. Печенки;
4. Строительство нового здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения д. Печенки, рассчитанного на 25 мест.

*Первоочередные мероприятия:*

1. Реконструкция здания ФАПа в д. Печенки.
2. Реконструкция здания ФАПав д. Патики Плосковские.
3. Открытие и возобновление деятельности ФАПа в д. Патики Плосковские.

*На расчетный период:*

Увеличение зон массового отдыха и повышение эффективности использования местных природных факторов для оздоровления населения.

*Первоочередные мероприятия:*

1. Реконструкция спортивных сооружений при школах.

*На расчетный период:*

14. Строительство спортивного мини-комплекса с тренажерным залом в д. Печенки.

15. Капитальный ремонт здания Дома досуга в д. Патики Плосковские;

16. Реконструкция Дома досуга в д. Печенки.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры сельского поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории поселения.

РАЗДЕЛ IV

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕСУРСНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Программы за 2018-2028 годы составляет 0 тыс. руб.:

2018 - 2020 годы – 0 тыс. руб. в том числе:

Областной бюджет– 0 тыс. руб;

бюджет поселения – 0 тыс. руб;

Внебюджетные средства –0 тыс. руб;

2021- 2024 годы –0 тыс. руб. в том числе:

Областной бюджет – 0 тыс. руб;

бюджет поселения – 0 тыс. руб;

Внебюджетные средства – 0 тыс. руб.

2025- 2028 годы – 0 тыс. руб. в том числе:

Областной бюджет – 0 тыс. руб;

бюджет поселения – 0 тыс. руб;

Внебюджетные средства – 0 тыс. руб.

РАЗДЕЛ V

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

Правовое регулирование реализации мероприятий комплексной Программы осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 29.12.2014 N 456-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 N 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов";

- Устав муниципального образования Печенковское сельское,

- Генеральный план муниципального образования Печенковского сельского поселения.

Необходимость разработки дополнительных нормативных правовых актов муниципального образования будет определяться в процессе реализации Программы в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и Смоленской области.

Приложение №1

к «Программе

комплексного развития социальной

инфраструктуры муниципального

Печенковского сельского

поселение на 2018-2028 годы»

ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ

«Комплексного развития социальной инфраструктуры Печенковского сельского поселения на 2018-2028 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование целей и задач | Наименование целевого индикатора | Значение показателя по годам | | | | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | | 2025 | 2026 - 2028 |
| Цель: Комплексное развитие социальной инфраструктуры Печенковского сельского поселения | | | | | | | | | |  |  | | |  | |  |  | |  |
| 1. | 1. развитие оказания услуг по дополнительному образованию детей при сельском доме культуры (музыкальных, художественных, хореографических занятий и пр.) – 40 мест; | Количество мест | 0 | 0 | 0 | 20 | 0 | 0 | 20 | | | 0 | 0 0 | |
| 2. | 2. Задача Реконструкция спортивных сооружений при школах. | Доля граждан Печенковского сельского поселения занимающихся физической культурой и спортом |  | 18,0 |  |  |  |  | 19,8 | | |  |  | | | | |

Приложение № 2

к «Программе

комплексного развития социальной

инфраструктуры муниципального

Печенковского сельского

поселение на 2018-2028 годы»

Перечень

мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции

объектов социальной инфраструктуры Печенковского сельского поселения на 2018-2028 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | |  | Наименование мероприятия, источник финансирования | Потребность в финансовых средствах, тыс. рублей | | | | | | | | | | | |
|  | Всего | в том числе по годам: | | | | | | | | | | |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1 | |  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Всего | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | 1. Объекты образования | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | | 1.1 | Строительство детского сада на 25 мест | | | | | | | | | | | | |
|  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | | 1.2 | Реконструкция здания ООШ в д. Печенки | | | | | | | | | | | | |
|  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | 1.3 | Реконструкция здания ООШ в д. Патики Плосковские | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | Внебюджетные средств | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 1. Объекты культуры | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | 2.1 | Капитальный ремонт здания Дома досуга в д. Патики Плосковские | | | | | | | | | | | | |
|  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
| 5 | | 2.2 | Капитальный ремонт здания Дома досуга в д. Печенки | | | | | | | | | | | | |
|  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | | 1. Объекты физической культуры и спорта | | | | | | | | | | | | | |
|  | | 3.1 | Реконструкция спортивных сооружений при школах | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | | 3.2 | Строительство спортивного зала в д. Печенки | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Строительство спортивной площадки в д. Печенки | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |
|  | |  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  | |

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)